



Support for Improvement in Governance and Management

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU

Краткая информация 6

Январь 2011

Государственные закупки

Объявление

СОДЕРЖАНИЕ

- Почему объявление важно?
- Где и когда нужно дать объявление?
- Держать рынок информированным
- Уведомление о контракте
- Электронные закупки

Почему объявление так важно?

Объявление - основа государственных закупок. Полное и открытое объявление:

- **способствует соответствующему состязанию** - информируя по возможности больше потенциальных участников о возможности контракта и, следовательно, позволяя им состязаться, что приводит к лучшему соотношению цены и качества для государственного закупщика;
- **развивает рынок** - показывая потенциальным участникам, что доступны коммерческие возможности, способствующие развитию рынка новыми и более разнообразными участниками и более широким кругом участников на местном, региональном и международном уровне;
- **помогает в борьбе с коррупцией** – повышая прозрачность и обеспечивая участникам, обществу, прессе и другим заинтересованным лицам быть осведомленными о возможностях контракта и давая возможность узнать больше о возможностях доступных контрактов, и кому был присужден контракт.

Где нужно дать объявление?

Уведомления о контрактах конкретного типа и стоимости, то есть, подпадающих под действие Директивы, должны быть объявлены в Дополнении Официального Журнала Европейского Союза (ОЖЕС). Уведомления публикуются бесплатно. Бесплатная он-лайн версия Дополнения ОЖЕС называется ЭТД (Электронные Тендеры Дейли) и доступны на <http://ted.europa.eu>.

Многие государства-члены ЕС требуют также объявления на национальном уровне для уведомлений о контрактах, которые не подпадают под действие требований об объявлении в ОЖЕС.

Другие публикации: Возможности контракта также должны быть объявлены в других международных, национальных или местных публикациях. Если используется дополнительное объявление, Директива устанавливает, что это объявление должно быть дано до отправления уведомления о контракте в ОЖЕС и что дополнительное объявление не должно содержать информацию, не включенную в уведомление о контракте ОЖЕС.

Когда нужно дать объявление?

Существуют три главных события, когда необходимо дать объявление:

- До начала формального процесса закупок - факультативное объявление для информирования рынка о потенциальных будущих возможностях, используя Предварительное Информационное Уведомление;
- В начале конкретного процесса закупок – для приглашения субъектов экономической деятельности принять участие в процессе закупок, используя Уведомление о Контракте;

- В конце конкретного процесса закупок – для уведомления участников и других лиц о завершении процесса закупок, используя Уведомление о Присуждении Контракта или Добровольное Предварительное Уведомление.

Объявление до начала формального процесса закупок с использованием Предварительного Информационного Уведомления: Директива позволяет, но не обязывает государственного закупщика информировать рынок о потенциальных будущих возможностях, используя Предварительное Информационное Уведомление.

Предварительное объявление таким способом приносит выгоду и государственному закупщику, и потенциальным участникам:

- Государственный закупщик должен хорошо обдумать свои требования до объявления и, таким образом, подготовка Предварительного Информационного Уведомления может способствовать обеспечению того, что к предварительному планированию и финансированию относятся серьезно.
- Участники, которые были предварительно осведомлены о потенциальных возможностях, соответственно также могут планировать. Это планирование способствует обеспечению хорошего уровня состязания и лучших результатов для государственного закупщика относительно соотношения цены и качества.
- При использовании Предварительного Информационного Уведомления в некоторых случаях тендерные сроки, установленные законом, могут быть сокращены.

Существует стандартный формат Предварительного Информационного Уведомления, который публикуется Европейской Комиссией на своем интернет-сайте на www.simap.europa.eu. Формат одинаков для всех типов контракта.

Мы хотим информировать рынок о будущих потенциальных возможностях. Существует ли альтернатива Предварительному Информационному Уведомлению в Официальном Журнале Европейского Союза?

Да, государственный закупщик может создать свой собственный “профиль покупателя” с доступом в интернете. Профиль покупателя включает общую информацию о государственном закупщике вместе с информацией о текущих приглашениях на тендер, о запланированных закупках, заключенных контрактах и аннулированных процедурах.

Государственный закупщик также может использовать свой профиль покупателя для публикации Предварительного Информационного Уведомления. Если государственный закупщик использует свой профиль покупателя для публикации Предварительного Информационного Уведомления, ему не нужно отправлять Предварительное Информационное Уведомление в ОЖЕС, с условием, что он удовлетворяет определенные условия.

Объявление в начале конкретного процесса закупок с использованием Уведомления о Контракте: Уведомление о Контракте чрезвычайно важная часть закупочного процесса. Оно отмечает начало формального процесса закупок для конкретного контракта и уведомляет потенциальных участников о возможности участвовать в процессе закупок.

Необходимо использовать стандартные формы уведомления. Они опубликованы Европейской Комиссией на своем интернет-сайте на www.simap.europa.eu. Стандартный формат Уведомления о Контракте используется для большинства закупочных процессов, но существуют различные формы для разных типов закупок. Например, существуют специальные формы уведомления о контракте, которые должны быть использованы для проектных конкурсов, контрактов на выполнение работ для субсидированных застроек жилых комплексов, концессий работ.

Для обеспечения по возможности большего состязания и для удовлетворения базовым требованиям прозрачности, Уведомление о Контракте должно быть составлено таким образом, чтобы четко описать характер, пределы и оценочную стоимость контракта, и каким образом субъекты экономической деятельности могут подать заявки на участие в процессе. Уведомление о Контракте должно быть заполнено полностью и правильно. Неспособность составления ясного, полного и соответствующего Уведомления о Контракте, может привести к неутешительному уровню состязания, несоответствующим заявкам, имеющим плохое качество или неполноценному процессу закупок, который может быть начат заново.

Что можно сделать, если Уведомление о Контракте неправильное или если нам нужно изменить информацию в Уведомлении о Контракте?

Существует стандартная форма Уведомления для Дополнительной Информации, Информации о незавершенной процедуре или о поправках. Эта стандартная форма уведомления доступна на Simar интернет-сайте Комиссии (форма номер 14) и может быть использована для: незавершенных процедур - когда процедура была прервана, признана безуспешной, или контракт не был присужден, для поправок или дополнительной информации.

Объявление в конце конкретной процедуры закупок с использованием Уведомления о Присуждении Контракта: Государственный закупщик должен объявить о завершении конкретного процесса закупок, используя Уведомление о Присуждении Контракта и должен это сделать в течение 48 дней после присуждения контракта.

Последнее уведомление важно, поскольку оно обеспечивает прозрачность процесса, так как участники и другие лица ставятся в известность о завершении закупочного процесса и о том, на какой основе это было сделано. Европейская Комиссия использует также эту информацию для подготовки статистических данных об уровне и характере закупочных действий и для слежения за закупочными процессами.

Обязанность объявления Уведомления о Присуждении Контракта применяется ко всем контрактам, если Уведомление о Контракте было объявлено, и к некоторым другим контрактам, где такое уведомление не было объявлено.

Существуют ли правила о том, как быстро должны публиковаться уведомления? Да, все уведомления, отправленные в электронном виде и в правильном формате, должны быть опубликованы в течение пяти дней со дня отправки. Уве-

домления, отправленные другими способами, должны быть опубликованы в течение 12 дней.

Электронные закупки

Можем ли мы заполнить и отправить уведомления о контракте в электронном виде? Да, и Директива и Европейская Комиссия поощряют этот способ. Существует бесплатная он-лайн система Европейской Комиссии, доступная на www.simap.europa.eu.

Для поощрения электронных закупок, некоторые установленные законом минимальные сроки, сокращены и не существует максимального количества слов, если уведомления о контракте заполнены и отправлены в ОЖЕС, с использованием он-лайн системы. Формы и процедура отправки уведомлений электронным способом доступны на интернет-сайте Simap : www.simap.europa.eu.

Предприятия коммунальных услуг

Предприятия коммунальных услуг должны объявить контракты установленного типа и стоимости, но они имеют больше гибкости, относительно выбора метода объявления. Предприятия коммунальных услуг также имеют доступные им дополнительные закупочные методы.

Выбор объявления: Предприятия коммунальных услуг имеют свободу выбора между тремя главными формами состязательной процедуры: открытая процедура, ограниченная процедура и переговорная процедура с предварительным объявлением тендера.

Предприятия коммунальных услуг также имеют гибкость относительно объявления – называемое в законодательстве “объявление тендера”. Когда проводится ограниченная процедура или переговорная процедура с предварительным объявлением тендера, предприятия коммунальных услуг могут выбрать для использования:

- уведомление о контракте или
- ежегодное “периодическое показательное уведомление” или
- уведомление о существовании квалификационной системы

Когда проводится открытая процедура, предприятия коммунальных услуг не имеют выбора и должны использовать уведомление о контракте.

Применяются установленные законом предельные сроки и в каждом случае должна использоваться стандартная форма уведомления о контракте.

Местные уведомления: Уведомления также могут быть опубликованы на национальном уровне; в этом случае они не должны содержать информацию кроме той, которая содержится в уведомлении, отправленной в Комиссию и они не должны быть опубликованы на местном уровне до даты отправления в Комиссию.

Квалификационные системы: Предприятиям коммунальных услуг позволено создание и управление квалификационными системами. Квалификационная система – это система, в которой участники, заинтересованные в заключении контракта с предприятием коммунальных услуг, подают заявки, чтобы быть зарегистрированными в качестве потенциальных поставщиков. Предприятие коммунальных услуг затем регистрирует в системе нескольких или всех из этих субъектов экономической деятельности. Зарегистрированные субъекты экономической деятельности формируют “бассейн”, с которого предприятие коммунальных услуг может выбрать приглашенных на переговоры.

Создавая квалификационную систему, предприятие коммунальных услуг использует для объявления “периодическое показательное уведомление”. Периодическое показательное уведомление может быть опубликовано или в Официальном Журнале Европейского Союза, или в профиле покупателя предприятия коммунальных услуг (с уведомлением о публикации, отосланным в ОЖЕС). Для предварительной квалификационной системы сроком в три года или менее, периодическое показательное уведомление публикуется только тогда, когда создана предварительная квалификационная система. Для предварительной квалификационной системы длящейся более трех лет, требуется ежегодное периодическое показательное уведомление.

Рамочные соглашения: Предприятия коммунальных услуг могут создать рамочные соглашения, используя стандартную форму Уведомления о Контакте.

Динамические системы закупок: Предприятиям коммунальных услуг также позволено создание динамических систем закупок и объявления о тендере, согласно этим системам, включают использование упрощенного Уведомления о Контакте.

Уведомления о присуждении контракта: Предприятия коммунальных услуг должны отправить Уведомление о Присуждении Контракта в стандартной форме в Офис ОЖЕС в течение двух месяцев после присуждения контракта или рамочного соглашения. Уведомления о Присуждении Контракта для динамических систем закупок могут быть сгруппированы и отправлены ежеквартально в течение двух месяцев после окончания соответствующего квартала.

Дополнительное чтение:

[SIGMA Public Procurement Training Manual](#)

www.simap.europa.eu