



სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო

2021 წლის საქმიანობის ანგარიში

თბილისი

2022



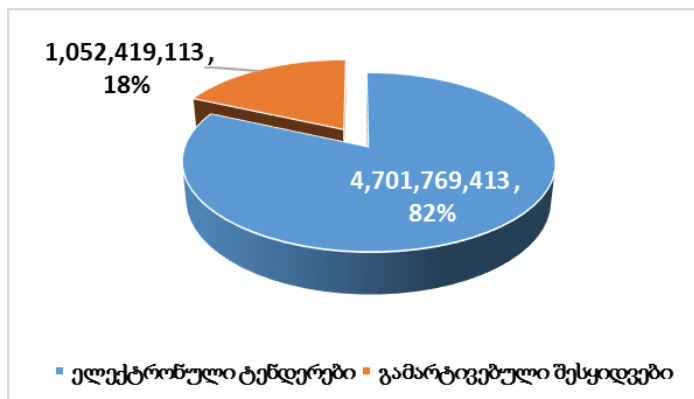
შესავალი	3
სახელმწიფო შესყიდვების ძირითადი მაჩვენებლები	5
სამართლებრივი ბაზის სრულყოფა	29
სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების საბჭოს რეფორმირება.....	33
ცენტრალიზებული შესყიდვები	34
გამარტივებული შესყიდვები.....	40
ადმინისტრაციული სამართალდარღვევები და სასამართლო დავები	42
„თეთრსი სიის“ წარმოება.....	44
„შავის სიის“ წარმოება	45
სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების მონიტორინგი	46
ადამიანური რესურსების განვითარება	47
მომხმარებლებთან საქმიანი კომუნიკაცია	50
საერთაშორისო ურთიერთობები	51
მდგრადი საჯარო შესყიდვების იმპლემენტაციის მიმართულებით განხორციელებული აქტივობები	57
ენერგოეფექტური სახელმწიფო შესყიდვების იმპლემენტაციისათვის განხორციელებული აქტივობები	60
პარტნიორებთან თანამშრომლობა.....	61

შესავალი

2021 წელი, მსოფლიოში გავრცელებული პანდემიით შექმნილი ვითარებიდან გამომდინარე, სერიოზული გამოწვევებითა და სირთულეებით გამოირჩეოდა. აღნიშნული სიტუაციის მიუხედავად, სსიპ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ (შემდგომში: სააგენტო) ჯეროვნად და წარმატებით გაართვა თავი დასახულ მიზნებსა და ვალდებულებებს.

2021 წლის საქმიანობის წინამდებარე ანგარიში მოიცავს ინფორმაციას სააგენტოს მიერ საკანონმდებლო აქტებში შეტანილი ცვლილებების, ძირითადი სტატისტიკური მონაცემებისა და მაჩვენებლების შესახებ (რომლებიც წლების განმავლობაში ინარჩუნებს მზარდ დინამიკას), სახელმწიფო შესყიდვების პროცესების მონიტორინგისა და საერთაშორისო ურთიერთობის ინტენსიფიცირების შესახებ ინფორმაციას.

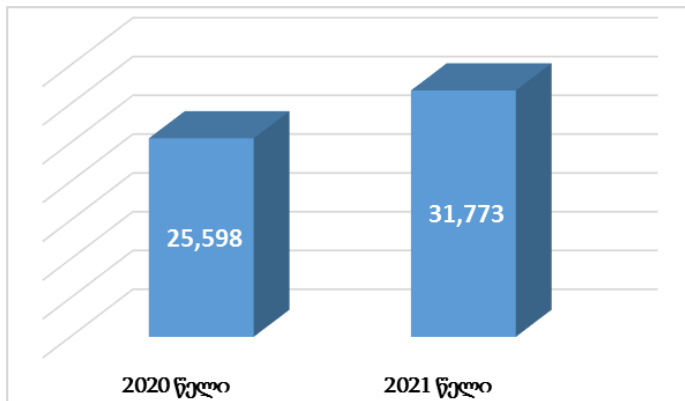
საგულისხმოა, რომ 2021 წელს ელექტრონული და კონსოლიდირებული ტენდერების საშუალებით დადებული სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების მთლიანმა ღირებულებამ 4,701,769,413 ლარი შეადგინა, რაც სახელმწიფო შესყიდვების საერთო მოცულობის 82%-ია, ხოლო გამარტივებული შესყიდვების საფუძველზე გაფორმებული ხელშეკრულებების ჯამურმა ღირებულებამ მთლიანი შესყიდვების 18% - 1,052,419,113 ლარი შეადგინა. აქვე ხაზგასასმელია, რომ აღნიშნული გამარტივებული შესყიდვების



უმეტესი წილი - 62% (653,658,051 ლარი) განეკუთვნება ახალი კორონავირუსის პანდემიის მართვისთვის საჭირო, კრიტიკული მნიშვნელობის მქონე სამედიცინო საქონლისა და ჯანდაცვის სფეროს მომსახურებების შესყიდვებს, ასევე სასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების სუბსიდიებს და მონეტარული ზღვრის დაცვით განხორციელებულ,

5,000 ლარზე ნაკლები ღირებულების მქონე შესყიდვებს.

ნიშანდობლივია, რომ 2021 წელს 31 800-მდე ღია ელექტრონული ტენდერი გამოცხადდა,



რაც 24%-ით აღემატება წინა წლის მაჩვენებელს.

აღნიშნული განპირობებულია პანდემიასთან დაკავშირებული შეზღუდვების შემსუბუქებით და ზოგადად, ქვეყანაში არსებული ეკონომიკური აქტივობის მზარდი დინამიკით.

ასევე, ანგარიშში მოცემულია ინფორმაცია სასწავლო ცენტრის მიერ, ონლაინ რეჟიმით წარმატებით ჩატარებული ტრენინგების შესახებ. 2021 წელს ჩატარდა ტრენინგების 65 ციკლი (ნაკადი), ხოლო გადამზადებული მსმენელების რაოდენობამ 1,800 მდე შეადგინა. აქვე აღნიშნავთ, რომ სასწავლო ცენტრის დაარსებიდან (2014 წლის ოქტომბერი) 2021 წლის ჩათვლით 6,300-ზე მეტი მსმენელი გადამზადდა სახელმწიფო და ბიზნეს სექტორებიდან, რამაც დადებითი როლი ითამაშა წარმატებულად განხორციელებული შესყიდვების ჩატარებაში.

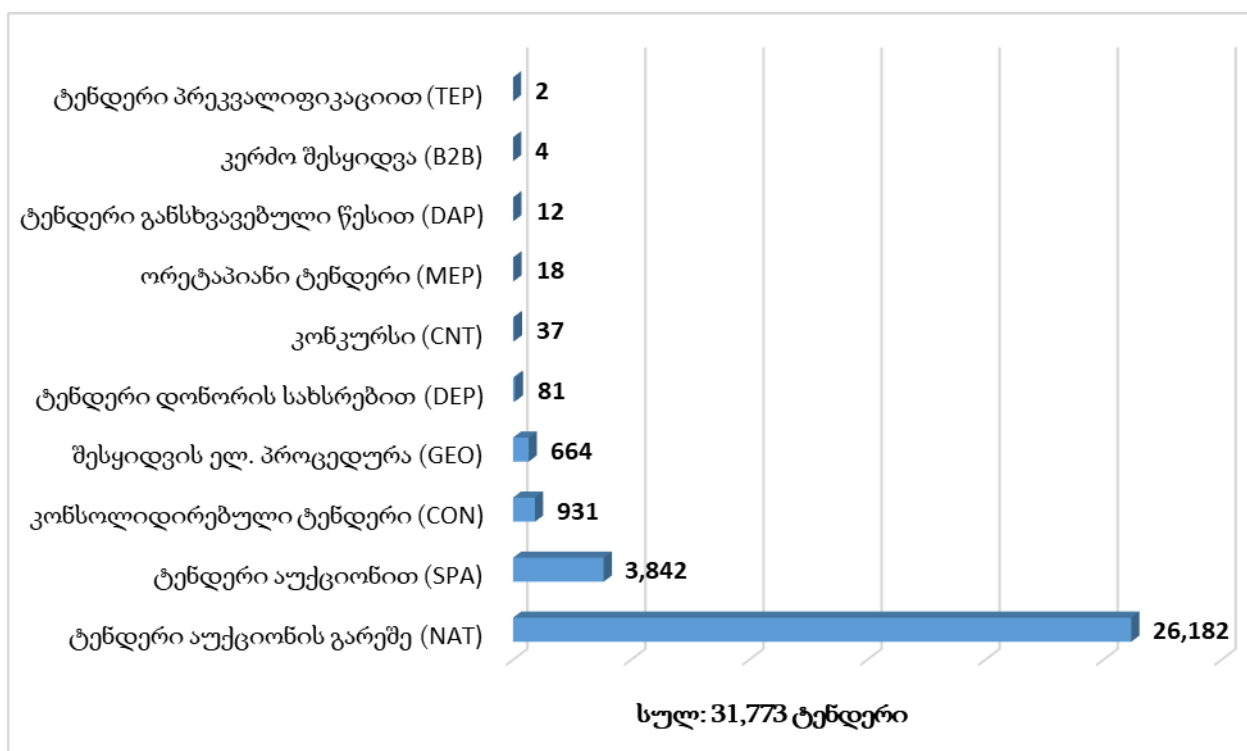
2021 წელი, მიუხედავად პანდემიით გამოწვეული შეზღუდვებისა, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსთვის დატვირთული და ნაყოფიერი აღმოჩნდა საერთაშორისო ურთიერთობების გაღრმავების კუთხით; გაიმართა არაერთი ონლაინ შეხვედრა, სემინარი და კონფერენცია.

გარდა ზემოაღნიშნულისა, სააგენტოს მიერ, საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკაზე დაყრდნობით, შემუშავებულ იქნა და გამოქვეყნდა რეკომენდაციები ტენდერის ჩატარებისას ბაზრის კვლევის განხორციელებასთან დაკავშირებით. აღნიშნული რეკომენდაციებით, ერთის მხრივ, განისაზღვრა ბაზრის კვლევის განხორციელების მიზნები და მნიშვნელობა, ხოლო მეორეს მხრივ, დადგინდა და სტანდარტიზირდა სახელმწიფო შესყიდვებში ბაზრის კვლევის განხორციელების გზები, შემუშავდა მეთოდოლოგია და შესყიდვის სავარაუდო ღირებულების დადგენის პრაქტიკა.

სახელმწიფო შესყიდვების ძირითადი მაჩვენებლები

2021 წლის განმავლობაში, სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში (შემდეგ: eProcurement სისტემა) გამოცხადდა 31,773 ელექტრონული ტენდერი. აქედან, დაახლოებით 82% განეკუთვნებოდა NAT ტიპის ტენდერებს, 12% SPA ტენდერებს და 6% ყველა დანარჩენ შესყიდვის ელექტრონულ პროცედურას. გასულ წელს გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობა 24%-ით აღემატება 2020 წლის მაჩვენებელს¹, რაც განპირობებულია პანდემიასთან დაკავშირებული შეზღუდვების შემსუბუქებით და ზოგადად ქვეყანაში არსებული ეკონომიკური აქტივობის მზარდი დინამიკით.

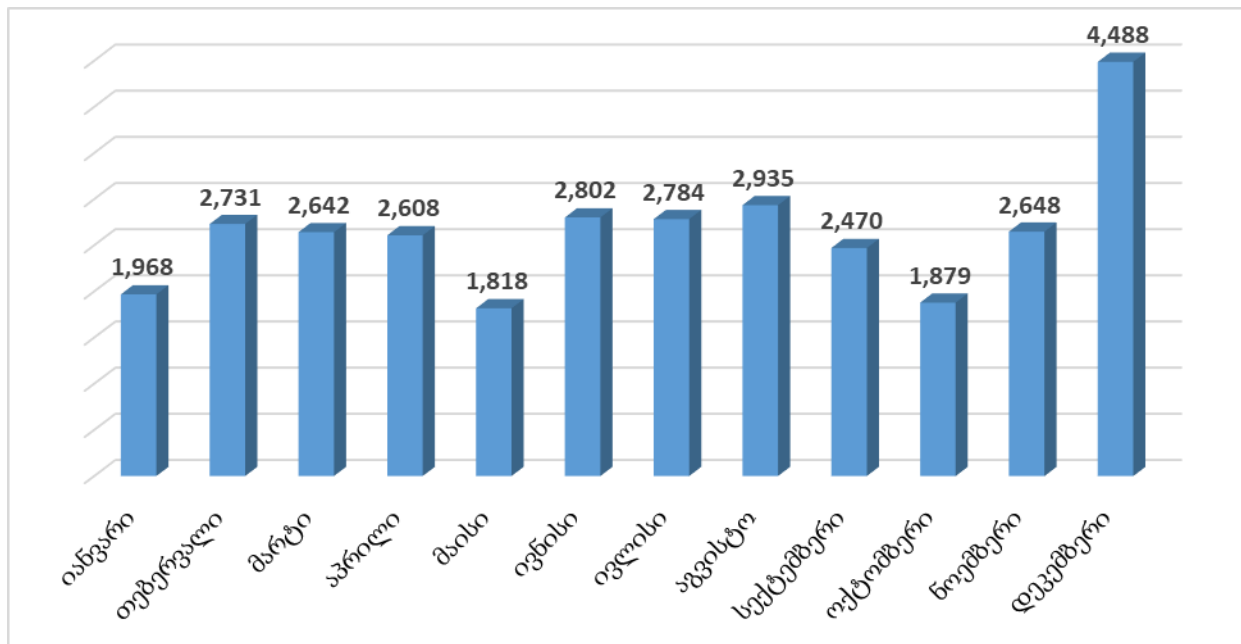
დიაგრამა N1: 2021 წელს გამოცხადებული ელექტრონული შესყიდვების პროცედურების რაოდენობა შესყიდვის ტიპების მიხედვით



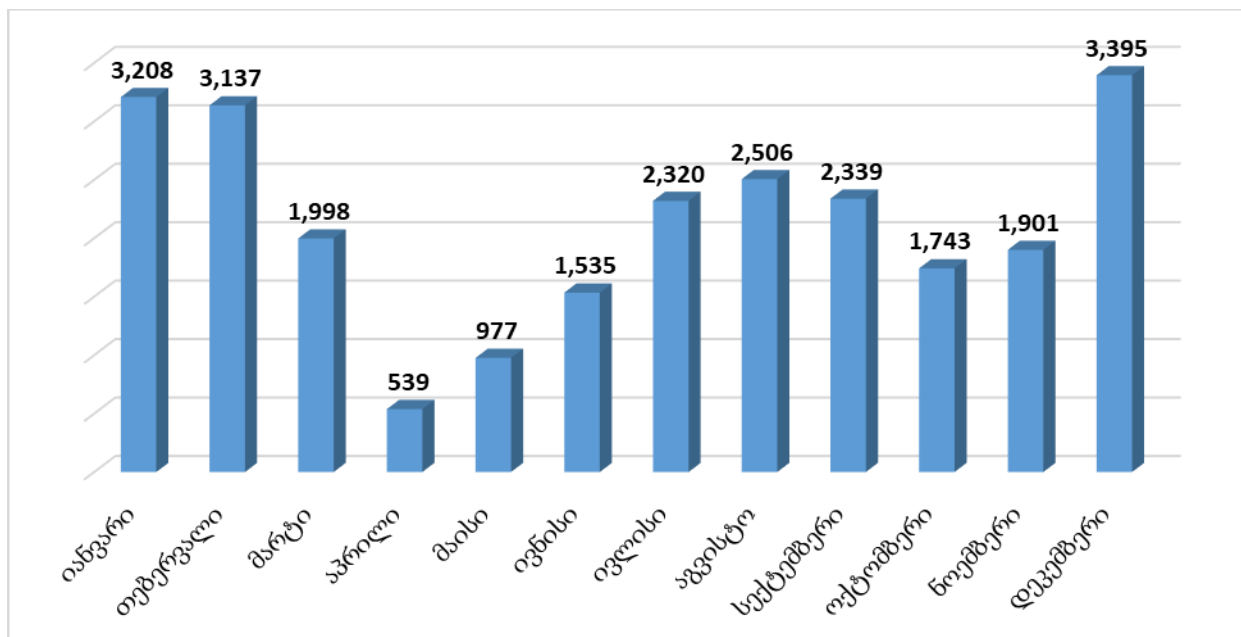
თვეების ჭრილში, ყველაზე მეტი ტენდერი გამოცხადდა დეკემბრის განმავლობაში, რაც განპირობებულია მომდევნო წლისათვის საჭირო შესყიდვების დროულად განხორციელების აუცილებლობით.

¹ 2020 წელს eProcurement სისტემაში გამოცხადდა 25,598 სატენდერო პროცედურა.

დიაგრამა N2: 2021 წელს გამოცხადებული ტენდერების განაწილება თვეების მიხედვით



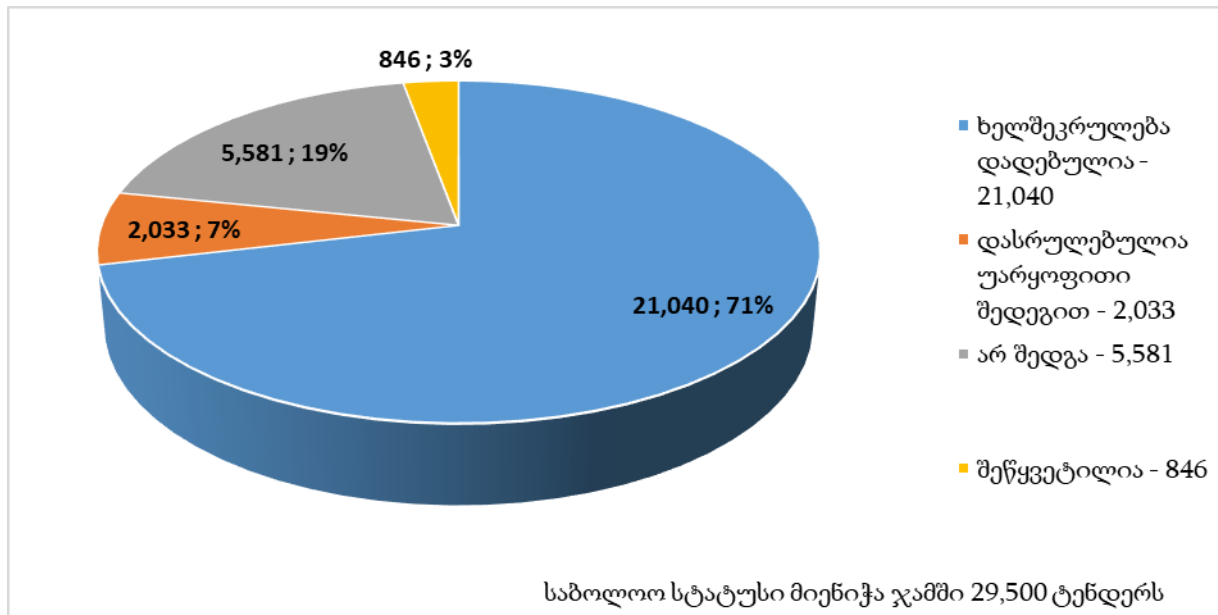
დიაგრამა N3: 2020 წელს გამოცხადებული ტენდერების განაწილება თვეების მიხედვით



გამოცხადებული ტენდერების პარალელურად, ასევე გაზრდილია იმ ტენდერების რაოდენობა რომლებსაც საანგარიშო პერიოდის განმავლობაში მიენიჭა საბოლოო სტატუსი. ასეთი ტენდერების რაოდენობამ 29,500² შეადგინა, რაც დაახლოებით 18%-ით აღემატება 2020 წლის მაჩვენებელს³.

სახელმწიფო შესყიდვის ხელშეკრულებები დაიდო დასრულებული ტენდერების 71%-ში (21,040 ტენდერი), ხოლო არ შედგა, უარყოფითი შედეგით დასრულდა და შეწყდა ტენდერების 29% (8,460 ტენდერი). დასრულებული ტენდერების საბოლოო სტატუსების დეტალური რაოდენობები ასახულია ქვემოთ მოცემულ N4 დიაგრამაზე.

დიაგრამა N4: 2021 წელს ტენდერებზე მინიჭებული საბოლოო სტატუსები⁴



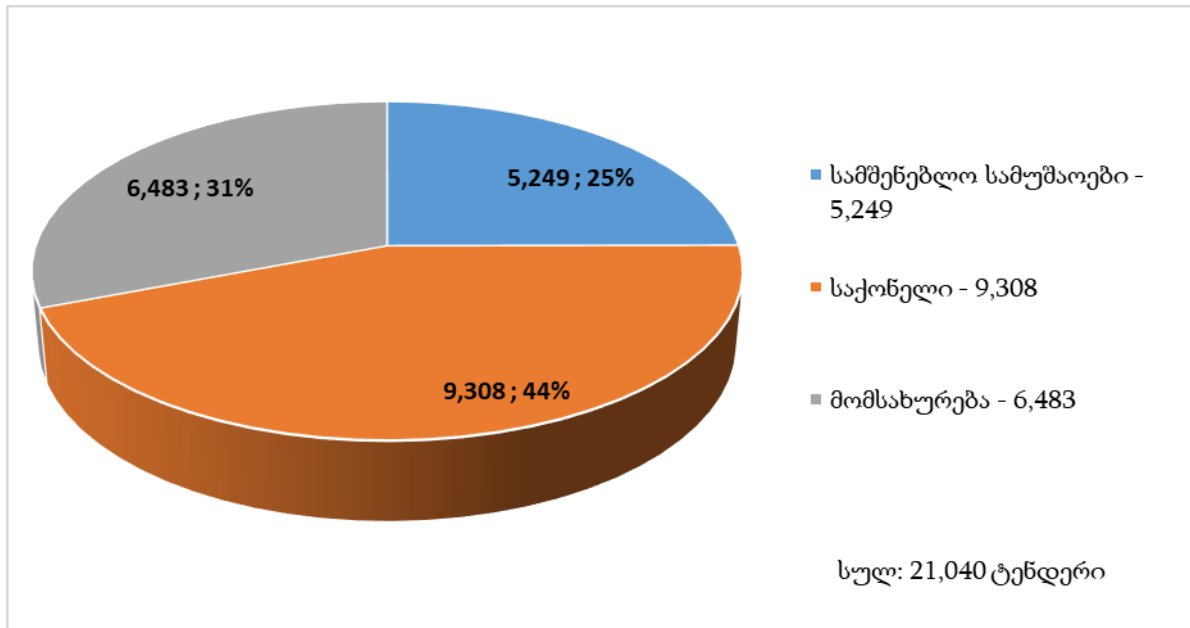
რაოდენობრივად ყველაზე მეტი ხელშეკრულება დაიდო სხვადასხვა სახეობის საქონლის შესყიდვის მიზნით გამოცხადებულ ტენდერებზე. ტენდერების მეშვეობით გაფორმებული ხელშეკრულებების გადანაწილება შესყიდვის კატეგორიების მიხედვით ასახულია N5 დიაგრამაზე.

² გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობასა და საბოლოო სტატუს მინიჭებული ტენდერების რაოდენობებს შორის სხვაობა განპირობებულია იმით, რომ გამოცხადებული ტენდერები მოიცავს მხოლოდ იმ ტენდერებს, რომლებიც გამოცხადდა 2021 წლის განმავლობაში, ხოლო 2021 წელს საბოლოო სტატუს მინიჭებული ტენდერები მოიცავს როგორც 2021 წელს ასევე, წინა წლებში გამოცხადებულ სახელმწიფო ტენდერებს.

³ 2020 წელს საბოლოო სტატუსი მიენიჭა 25,019 სახელმწიფო შესყიდვის ტენდერს.

⁴ მონაცემები არ მოიცავს GEO, DEP, CON, GRA და B2B ტენდერებს.

დიაგრამა N5: 2021 წელს დადებული ხელშეკრულებების განაწილება შესყიდვის ობიექტების მიხედვით



ქვემოთ განთავსებულ N1 ცხრილში მოცემულია ტოპ 10 შემსყიდველი ორგანიზაცია წარმატებით ჩატარებული ტენდერების პროცენტული წილის მიხედვით. საანგარიშო პერიოდის მონაცემების მიხედვით, ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი ქონდა ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტს. მათ მიერ ჩატარებული 81 ტენდერიდან, 76 შემთხვევაში დაიღო სახელმწიფო შესყიდვის ხელშეკრულება, რაც საბოლოო სტატუს მინიჭებული ტენდერების დაახლოებით 94%-ს შეადგენს.



ცხრილი N1: “ტოპ 10” შემსყიდველი ორგანიზაცია ხელშეკრულება დადებული ტენდერების ყველაზე მეტი პროცენტული წილით⁵

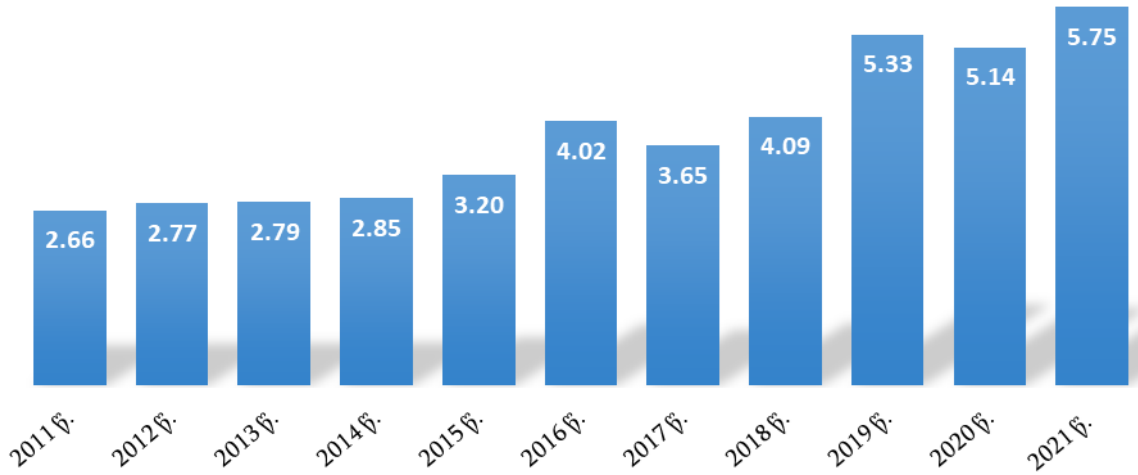
N	შემსყიდველი ორგანიზაცია	ტენდერების რაოდენობა	პრეტენდენტების რაოდენობა	პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობა
1	ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტი	81	76	93.8%
2	ქ.თბილისის ისნის რაიონის გამგეობა	125	114	91.2%
3	სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო	79	72	91.1%
4	ქ. თბილისის გლდანის რაიონის გამგეობა	82	74	90.2%
5	ქ. თბილისის მთაწმინდის რაიონის გამგეობა	69	61	88.4%
6	საქართველოს სახელმწიფო უსაფრთხოების სამსახური	206	182	88.3%
7	საბურთალოს რაიონის გამგეობა	68	60	88.2%
8	ქალაქ თბილისის ჩუღურეთის რაიონის გამგეობა	110	97	88.2%
9	ვაკის რაიონის გამგეობა	65	57	87.7%
10	საქართველოს ეროვნული ბანკი	81	71	87.7%

2021 წლის განმავლობაში განხორციელებული სახელმწიფო შესყიდვების ჯამური ღირებულება 5,754,188,526 ლარს გაუტოლდა, რაც ქვეყნის მთლიანი შიდა პროდუქტის დაახლოებით 10%-ს შეადგენს⁶.

⁵ ცხრილში მოცემულია მხოლოდ ის “ტოპ 10” შემსყიდველი ორგანიზაცია, რომელთა მიერ საანგარიშო წლის განმავლობაში გამოცხადებული იყო სულ მცირე 50 ელექტრონული ტენდერი. მონაცემები არ მოიცავს: GEO, DEP, CON, GRA და B2B ტენდერებს.

⁶ საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული სამსახურის წინასწარი მონაცემებით 2021 წლის მთლიანი შიდა პროდუქტი უტოლდება 60.2 მილიარდ ლარს. წყარო: <https://www.geostat.ge>

დიაგრამა N6: სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების ჯამური ღირებულებები წლების მიხედვით (მლრდ. ლარი)

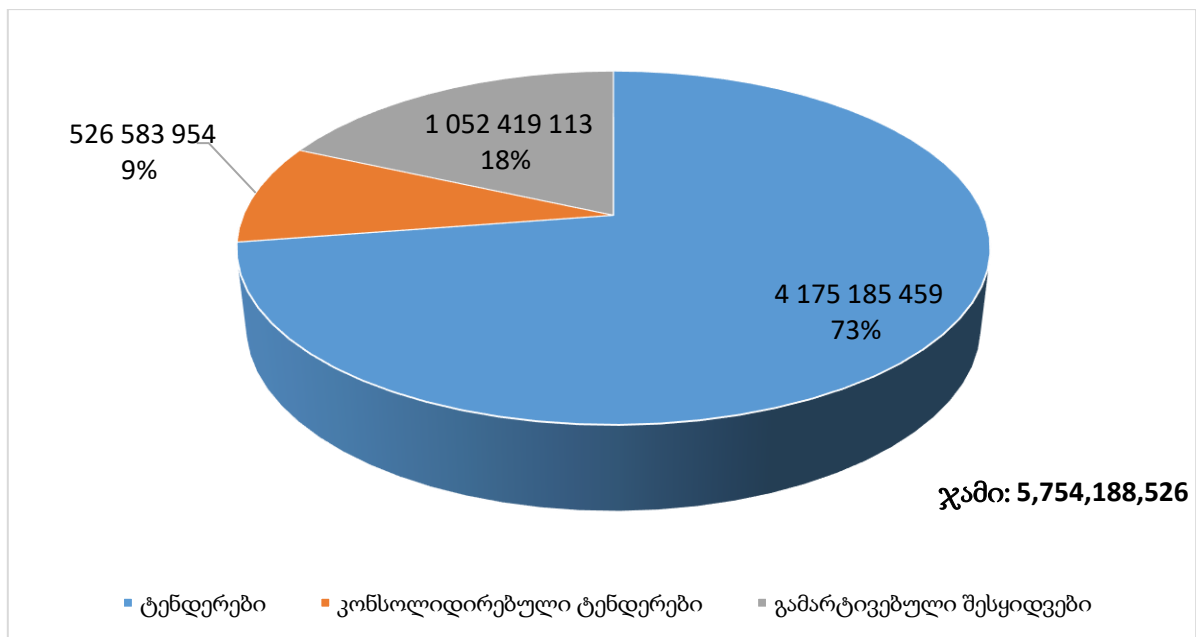


ელექტრონული და კონსოლიდირებული ტენდერების საშუალებით დადებული სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების მთლიანმა ღირებულებამ 4,701,769,413 ლარი შეადგინა, რაც სახელმწიფო შესყიდვების საერთო მოცულობის 82% არის.

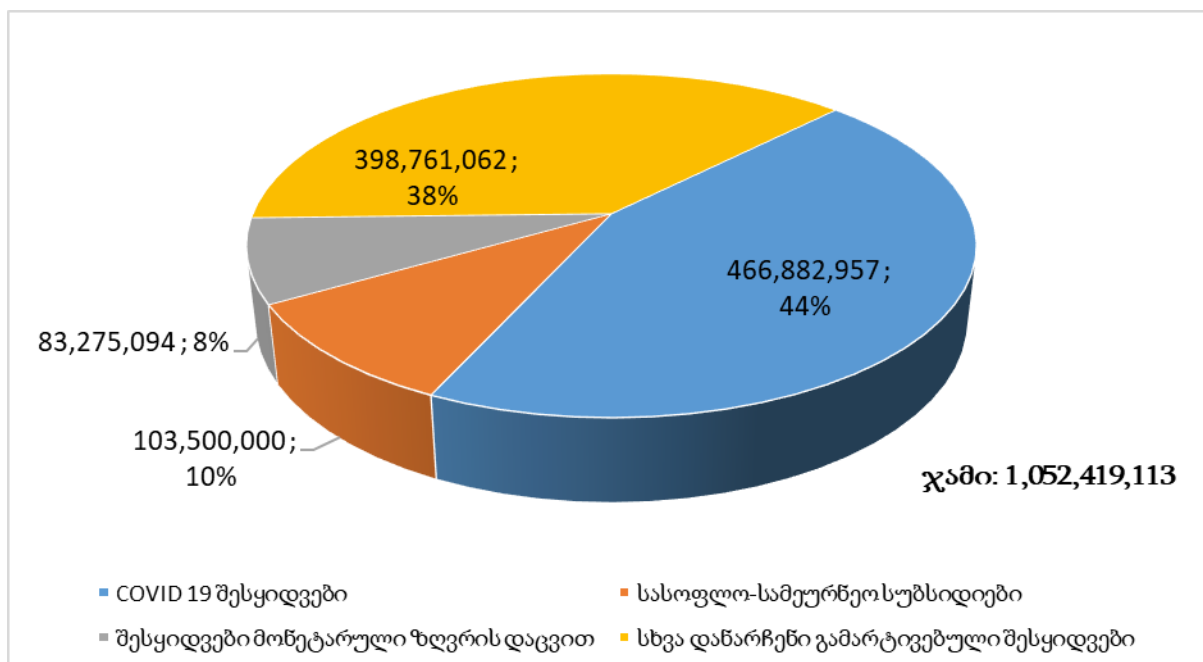
გამარტივებული შესყიდვების საფუძველზე გაფორმებული ხელშეკრულებების ჯამურმა ღირებულებამ მთლიანი შესყიდვების 18% - 1,052,419,113 ლარი შეადგინა. აქვე ხაზგასასმელია, რომ აღნიშნული გამარტივებული შესყიდვების უმეტესი წილი - 62% (653,658,051 ლარი) განეკუთვნება პანდემიის მართვისთვის საჭირო, კრიტიკული მნიშვნელობის მქონე სამედიცინო საქონლისა და ჯანდაცვის სფეროს მომსახურებების შესყიდვებს, ასევე სასოფლო-სამეურნეო დანიშნულების სუბსიდიებს და მონეტარული ზღვრის დაცვით განხორციელებულ, 5,000 ლარზე ნაკლები ღირებულების მქონე შესყიდვებს.

სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების ღირებულებების გადანაწილება მათი საფუძვლების მიხედვით დეტალურად ნაჩვენებია N7, N8 და N9 დიაგრამებზე.

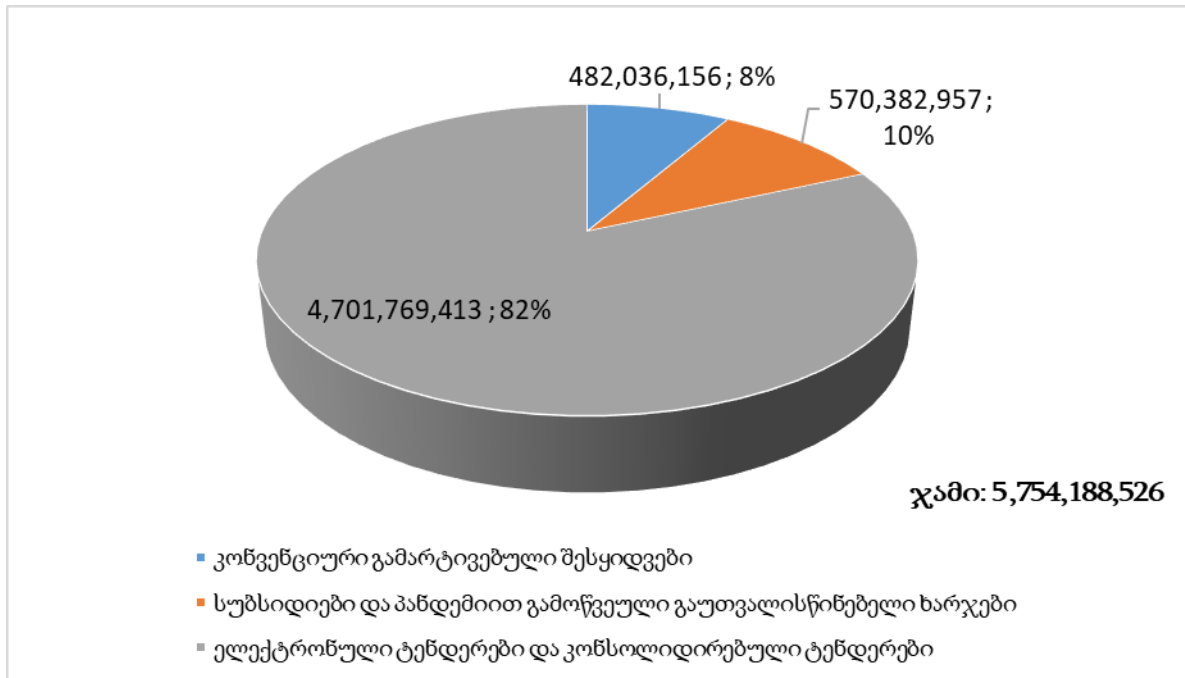
დიაგრამა N7: სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების ღირებულება



დიაგრამა N8: გამარტივებული შესყიდვების ხელშეკრულებების ღირებულება



დიაგრამა N9: გამარტივებული შესყიდვების, სუბსიდიების, პანდემიით გამოწვეული გაუთვალისწინებელი ხარჯების, ელექტრონული ტენდერების და კონსოლიდირებული ტენდერების მოცულობები



N2 და N3 ცხრილებში ნაჩვენებია 2021 და 2020 წლებში ჩატარებული ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულებების და რაოდენობების განაწილება ტენდერების სავარაუდო ღირებულებების ჭრილში. აღნიშნული მონაცემების მიხედვით, ყველა თანხობრივ ჭრილში, ტენდერების ღირებულებები და რაოდენობები აღემატება წინა საანგარიშო პერიოდის ანალოგიურ მონაცემებს.

ცხრილი N2: 2021 და 2020 წლებში ჩატარებული ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულებები თანხობრივ კრილში

სახელშეკრულებო ღირებულება	2021 წელი (ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულება)		2020 წელი (ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულება)
10,000 და ნაკლები	32,735,929	↑	27,875,254
10,001 - 20,000	50,261,564	↑	42,847,380
20,001 - 30,000	49,651,349	↑	43,006,494
30,001 - 40,000	51,049,156	↑	41,177,754
40,001 - 50,000	46,626,786	↑	40,260,089
50,001 - 100,000	179,318,353	↑	164,041,661
100,001 - 200,000	252,514,960	↑	221,371,290
200,001 და მეტი	3,513,027,362	↑	3,130,477,318
სულ:	4,175,185,459	↑	3,711,057,240

ცხრილი N3: 2021 და 2020 წლებში ჩატარებული ტენდერების რაოდენობები სახელშეკრულებო ღირებულებების კრილში

სახელშეკრულებო ღირებულება	2021 წელი		2020 წელი
10,000 და ნაკლები	6,403	↑	5,432
10,001 - 20,000	3,395	↑	2,891
20,001 - 30,000	1,978	↑	1,717
30,001 - 40,000	1,450	↑	1,168
40,001 - 50,000	1,029	↑	886
50,001 - 100,000	2,479	↑	2,243
100,001 - 200,000	1,750	↑	1,550
200,001 და მეტი	2,556	↑	2,488
სულ:	21,040	↑	18,375

ქვემოთ მოცემულ N4 და N5 ცხრილებში დაანგარიშებულია ყველაზე დიდი მოცულობების შესყიდვების მქონე ორგანიზაციების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულებები და ასევე, იმ ყველაზე მსხვილი ხელშეკრულებების ჯამური ღირებულებები რომლებიც დაიღო გარკვეულ CPV კატეგორიებზე.

საგულისხმოა, რომ ტენდერების მეშვეობით გაფორმებული ხელშეკრულებების ჯამური ღირებულების ნახევარზე მეტი - 51% მოდის ათი ყველაზე მსხვილი შემსყიდველი ორგანიზაციის მიერ ჩატარებულ ტენდერებზე, რაც თანხობრივად 2,140,461,135 ლარს შეადგენს. ამასთანავე, ზემოაღნიშნული ხელშეკრულებების ღირებულებების დაახლოებით 82% გადანაწილდა ათ CPV კატეგორიაზე, რაც თანხობრივად 3,407,016,735 ლარი შეადგენს.



ცხრილი N4: „ტოპ 10“ შემსყიდველი ორგანიზაცია ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულებების მიხედვით

N	შემსყიდველი ორგანიზაცია	ტენდერების რაოდენობა	ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულება
1	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტი	144	646,008,684
2	შპს საქართველოს გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანია	110	436,918,680
3	საქართველოს მუნიციპალური განვითარების ფონდი	62	408,496,996
4	ქ. თბილისის მერია	217	169,320,925
5	ა(ა)იპ საქალაქო ინფრასტრუქტურისა და კეთილმოწყობის სამმართველო	108	110,640,443
6	საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტრო	485	93,961,445
7	თბილისის სატრანსპორტო კომპანია	170	86,941,238
8	შპს საქართველოს გაზის ტრანსპორტირების კომპანია	39	71,856,020
9	სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტო	74	62,349,433
10	საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო	102	53,937,271



ცხრილი N5: „ტოპ 10“ CPV კატეგორია ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულებების მიხედვით

N	CPV კატეგორია	ტენდერების რაოდენობა	ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულება
1	45200000 - მთლიანი ან ნაწილობრივი სამშენებლო სამუშაოები და სამოქალაქო მშენებლობის სამუშაოები	3548	2,675,906,677
2	45400000 - შენობის დასრულების სამუშაოები	820	169,686,904
3	45100000 - სამშენებლო უბნის მოსამზადებელი სამუშაოები	385	93,718,600
4	66500000 - სადაზღვევო და საპენსიო მომსახურებები	94	88,093,166
5	33600000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	573	87,972,804
6	34100000 - ავტოსატრანსპორტო საშუალებები	141	72,423,555
7	45300000 - სამშენებლო-სამონტაჟო სამუშაოები	496	61,366,854
8	33100000 - სამედიცინო მოწყობილობები	617	60,430,405
9	50100000 - სატრანსპორტო საშუალებებისა და მათთან დაკავშირებული მოწყობილობების შეკეთება, ტექნიკური მომსახურება და მასთან დაკავშირებული მომსახურებები	870	54,926,273
10	30200000 - კომპიუტერული მოწყობილობები და აქსესუარები	500	42,491,497

2021 წლის განმავლობაში დასრულებული ტენდერების შედეგად, მიმწოდებლებს შორის კონკურენციის პირობებში, საერთო ჯამში დაფიქსირდა დაახლოებით 605 მილიონი ლარის ეკონომია⁷. აღნიშნული თანხიდან ყველაზე მეტი - დაახლოებით 474 მილიონი ლარი, დაიზოგა ინფრასტრუქტურული და სხვადასხვა სახის სამოქალაქო დანიშნულების შენობა-ნაგებობების სამშენებლო სამუშაოების შესრულების მიზნით გამოცხადებულ

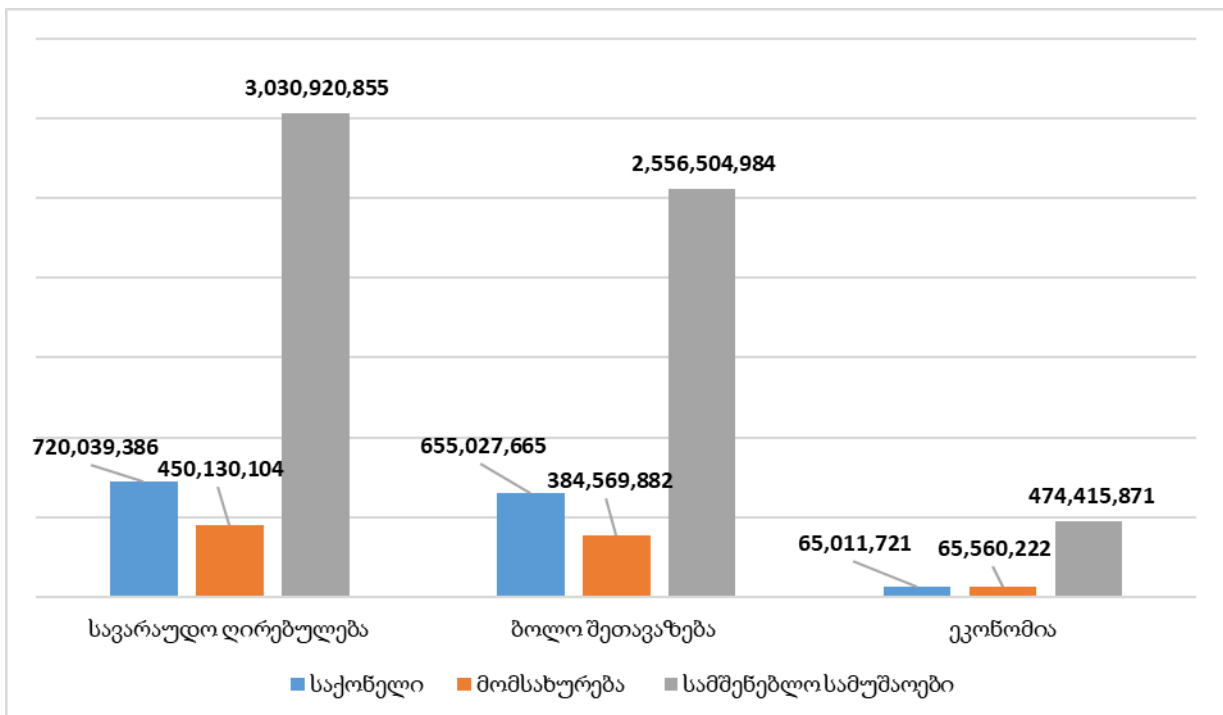
⁷ მიღებული ეკონომიის მაჩვენებლების დათვლის მიზნით მონაცემები არ მოიცავს GEO, DEP, B2B, CON, GRA და პრეისკურანტიან ტენდერებს.

ტენდერებში. N6 ცხრილში და N10 დიაგრამაზე ასახულია მიღებული ეკონომიის მოცულობები შესყიდვების სხვადასხვა კატეგორიების ჯრილში.

ცხრილი N6: ეკონომიის მაჩვენებლები 2021 წელს დასრულებულ ტენდერებში

შესყიდვის კატეგორია	სავარაუდო ღირებულება	ბოლო შეთავაზება	ეკონომია	%
საქონელი	720,039,386	655,027,665	65,011,721	9.0%
მომსახურება	450,130,104	384,569,882	65,560,222	14.6%
სამშენებლო სამუშაოები	3,030,920,855	2,556,504,984	474,415,871	15.7%
სულ	4,201,090,345	3,596,102,531	604,987,814	14.4%

დიაგრამა N10: ეკონომიის მაჩვენებლები 2021 წელს დასრულებულ ტენდერებში



მომდევნო N7 და N8 ცხრილებში მოცემულია ტენდერების შედეგად მიღებული ეკონომიის მაჩვენებლები შემსყიდველი ორგანიზაციების და CPV კატეგორიების მიხედვით. დაანგარიშებული მონაცემების მიხედვით, საერთო ჯამში დაფიქსირებული ეკონომიის 62% (373 მილიონი ლარი) მიღებულ იქნა ათი შემსყიდველი ორგანიზაციის მიერ გამოცხადებულ ტენდერებში. გარდა ამისა, მთლიანი ეკონომიის დაახლოებით 88% (534 მილიონი ლარი) მოდის ათ CPV კატეგორიაზე გამოცხადებულ ტენდერებში.



ცხრილი N7: „ტოპ 10“ შემსყიდველი ორგანიზაცია ეკონომიის მიხედვით

N	შემსყიდველი ორგანიზაცია	ტენდერების სავარაუდო ღირებულება	ბოლო შეთავაზება ტენდერებში	ეკონომია	%
1	შპს საქართველოს გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანია	585,701,501	436,270,263	149,431,238	25.5%
2	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტი	628,823,069	514,863,537	113,959,532	18.1%
3	ქ. თბილისის მერია	193,939,366	167,780,097	26,159,269	13.5%
4	საქართველოს მუნიციპალური განვითარების ფონდი	131,887,882	108,359,275	23,528,607	17.8%
5	ა(ა)იპ საქალაქო ინფრასტრუქტურისა და კეთილმოწყობის სამმართველო	126,944,875	107,137,169	19,807,706	15.6%
6	საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო	67,964,482	53,890,526	14,073,956	20.7%
7	შპს საქართველოს გაზის ტრანსპორტირების კომპანია	79,946,593	71,630,755	8,315,838	10.4%
8	თბილისის საბავშვო ბაგა-ბაღების მართვის სააგენტო	37,229,488	29,970,405	7,259,083	19.5%
9	ქ. თბილისის სამგორის რაიონის გამგეობა	30,622,811	25,072,686	5,550,125	18.1%
10	სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტო	67,108,480	61,964,667	5,143,813	7.7%
სულ:				373,229,167	



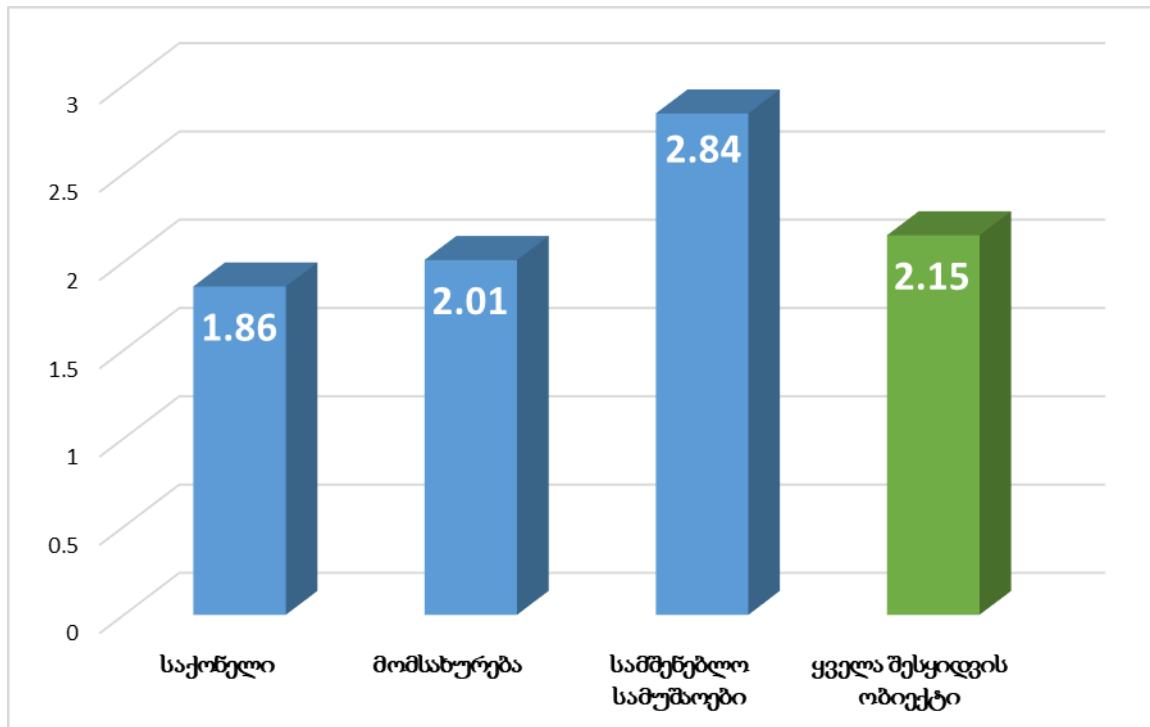
ცხრილი N8: „ტოპ 10“ CPV კატეგორია ეკონომიის მიხედვით

N	CPV კატეგორია	ტენდერების სავარაუდო ღირებულება	ბოლო შეთავაზება ტენდერებში	ეკონომია	%
1	45200000 - მთლიანი ან ნაწილობრივი სამშენებლო სამუშაოები და სამოქალაქო მშენებლობის სამუშაოები	2,668,341,767	2,234,593,294	433,748,473	16%
2	45400000 - შენობის დასრულების სამუშაოები	191,735,317	168,527,424	23,207,893	12%
3	71300000 - საინჟინრო მომსახურებები	47,716,938	28,368,617	19,348,321	41%
4	30200000 - კომპიუტერული მოწყობილობები და აქსესუარები	53,019,627	41,999,821	11,019,806	21%
5	71500000 - მშენებლობასთან დაკავშირებული მომსახურებები	15,354,119	5,983,690	9,370,429	61%
6	45100000 - სამშენებლო უბნის მოსამზადებელი სამუშაოები	101,481,786	92,565,617	8,916,169	9%
7	45300000 - სამშენებლო- სამონტაჟო სამუშაოები	69,361,985	60,818,649	8,543,336	12%
8	33600000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	95,156,949	87,552,674	7,604,275	8%
9	33100000 - სამედიცინო მოწყობილობები	67,156,691	60,395,768	6,760,923	10%
10	90900000 - დასუფთავება და სანიტარიული მომსახურება	33,696,360	28,643,963	5,052,397	15%
სულ:				533,572,022	

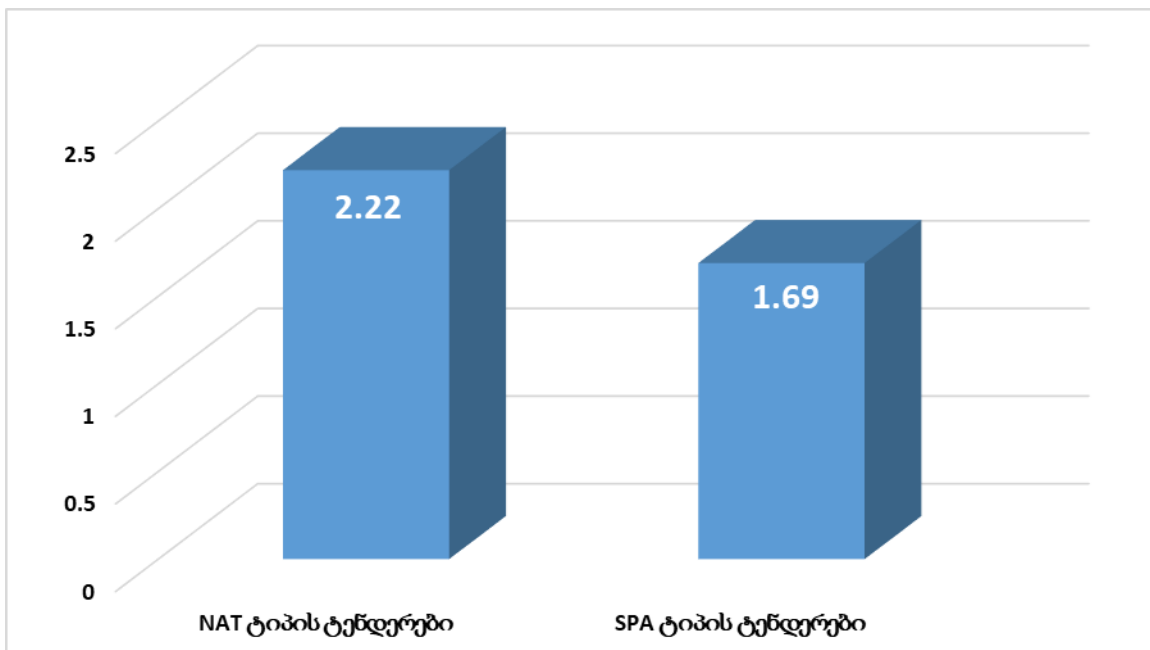
საანგარიშო პერიოდში პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობამ შეადგინა 2.15. წინა წლების მსგავსად, პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობის ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი - 2.84 დაფიქსირდა სამშენებლო სამუშაოების CPV კატეგორიებზე გამოცხადებულ ტენდერებში; 1.86 - საქონლის და 2.01 მომსახურების CPV კატეგორიებზე გამოცხადებულ

ტენდერებში. გარდა ამისა, პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობებს შორის მნიშვნელოვანი სხვაობა ფიქსირდება SPA და NAT ტიპის ტენდერებში.

დიაგრამა N11: პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობა შესყიდვის ობიექტების მიხედვით



დიაგრამა N12: პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობა ტენდერის ტიპების მიხედვით





მომდევნო N9 და N10 ცხრილებში მოცემულია პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობები, როგორც ცალკეულ CPV კოდებზე, ასევე შემსყიდველი ორგანიზაციების მიხედვით.

საანგარიშო პერიოდში, პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობის ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი - 3.4 დაფიქსირდა „შენობის დასრულების სამუშაოების“ CPV კატეგორიაზე გამოცხადებულ ტენდერებში, ხოლო შემსყიდველი ორგანიზაციების მიხედვით საშუალო პრეტენდენტების ყველაზე მაღალი მაჩვენებელი იყო სსიპ „საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტოს“ მიერ გამოცხადებულ ტენდერებში (იხ. N9 და N10 ცხრილები).

ცხრილი N9: „ტოპ 10“ CPV კატეგორია პრეტენდენტების ყველაზე მაღალი საშუალო რაოდენობით

N	CPV კატეგორია	პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობა
1	45400000 - შენობის დასრულების სამუშაოები	3.40
2	18300000 - ტანსაცმელი	3.29
3	71300000 - საინჟინრო მომსახურებები	3.17
4	18200000 - გარედან ჩასაცმელი ტანსაცმელი	3.15
5	71500000 - მშენებლობასთან დაკავშირებული მომსახურებები	3.06
6	90900000 - დასუფთავება და სანიტარიული მომსახურება	3.01
7	14200000 - ქვიშა და თიხა	2.94
8	92100000 - კინო- და ვიდეომომსახურებები	2.93
9	18100000 - სამუშაო ტანსაცმელი, სპეცტანსაცმელი და აქსესუარები	2.78
10	45200000 - მთლიანი ან ნაწილობრივი სამშენებლო სამუშაოები და სამოქალაქო მშენებლობის სამუშაოები	2.74



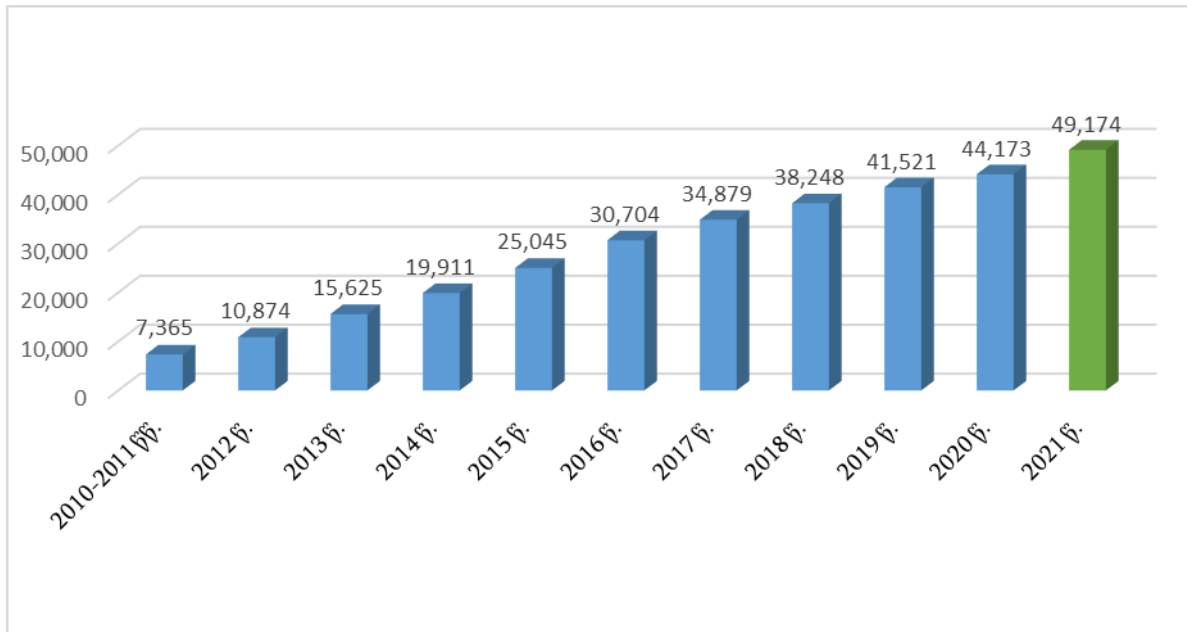
ცხრილი N10: „ტოპ 10“ შემსყიდველი ორგანიზაცია პრეტენდენტების ყველაზე მაღალი საშუალო რაოდენობით

N	შემსყიდველი ორგანიზაცია	პრეტენდენტების საშუალო რაოდენობა
1	საგანმანათლებლო და სამეცნიერო ინფრასტრუქტურის განვითარების სააგენტო	4.58
2	საქართველოს მუნიციპალური განვითარების ფონდი	4.34
3	საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს საავტომობილო გზების დეპარტამენტი	4.29
4	გარდაბნის მუნიციპალიტეტი	4.15
5	ხელვაჩაურის მუნიციპალიტეტის მერია	3.85
6	შპს საქართველოს გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანია	3.75
7	წალკის მუნიციპალიტეტი	3.68
8	მცხეთის მუნიციპალიტეტის მერია	3.50
9	გურჯაანის მუნიციპალიტეტი	3.42
10	ქალაქ თბილისის დიდუბის რაიონის გამგეობა	3.33

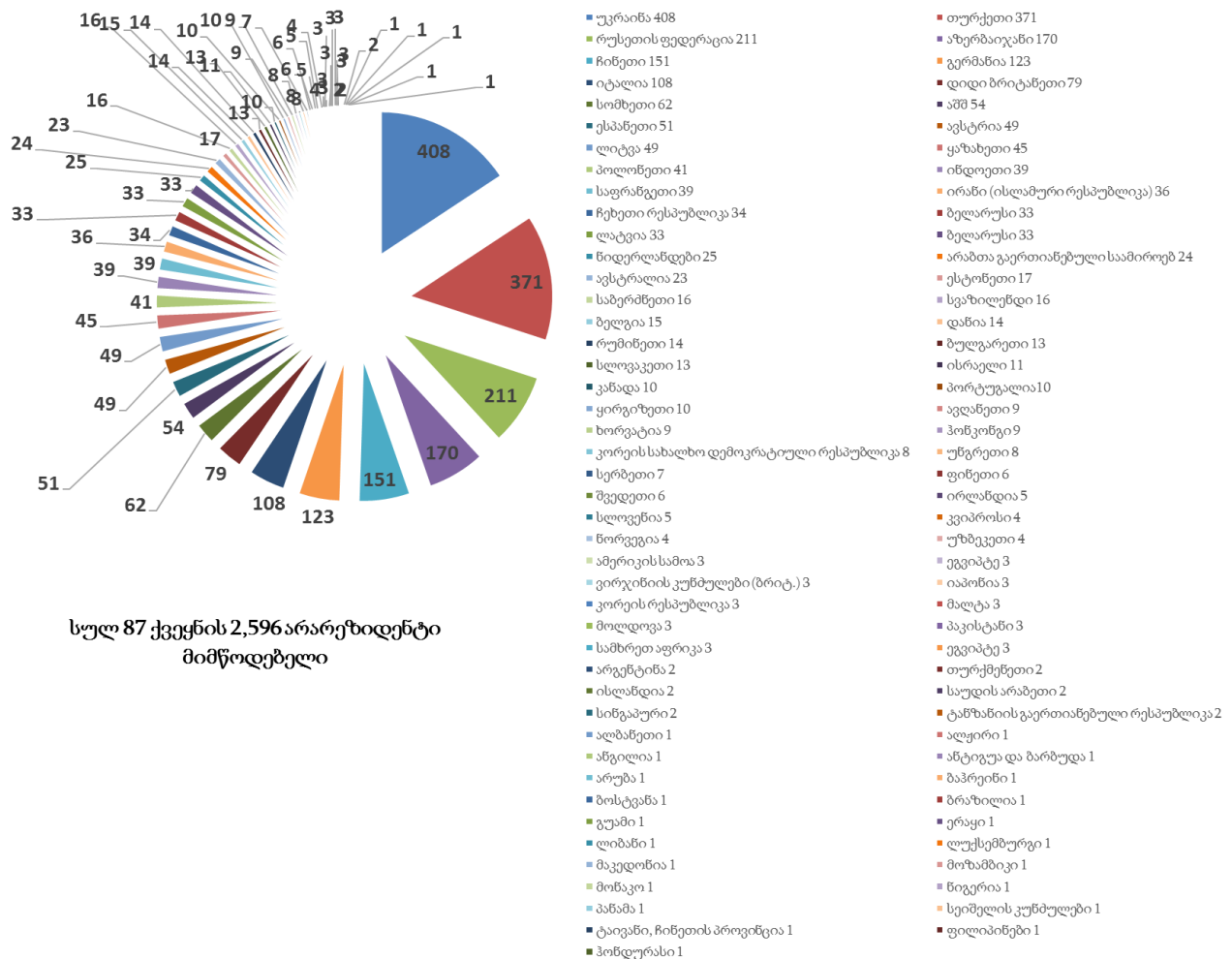
2021 წელს eProcurement სისტემაში დარეგისტრირდა 5,001 ახალი მიმწოდებელი და ჯამში სისტემაში რეგისტრირებული მიმწოდებლების რაოდენობამ, წლის ბოლოსთვის შეადგინა 49,174. აღსანიშნავია, რომ სისტემაში რეგისტრირებული მიმწოდებლებიდან 2,596-მდე არის არარეზიდენტი ბიზნეს სუბიექტი, 87 ქვეყნიდან (იხ. დიაგრამა N13 და N14).

ამასთანავე, სისტემას დაემატა 76 ახალი შემსყიდველი ორგანიზაცია და მათმა რიცხვმა წლის ბოლოსთვის შეადგინა 4,519.

დიაგრამა N13: *eProcurement* სისტემაში რეგისტრირებული მიმწოდებლების რაოდენობა წლების მიხედვით

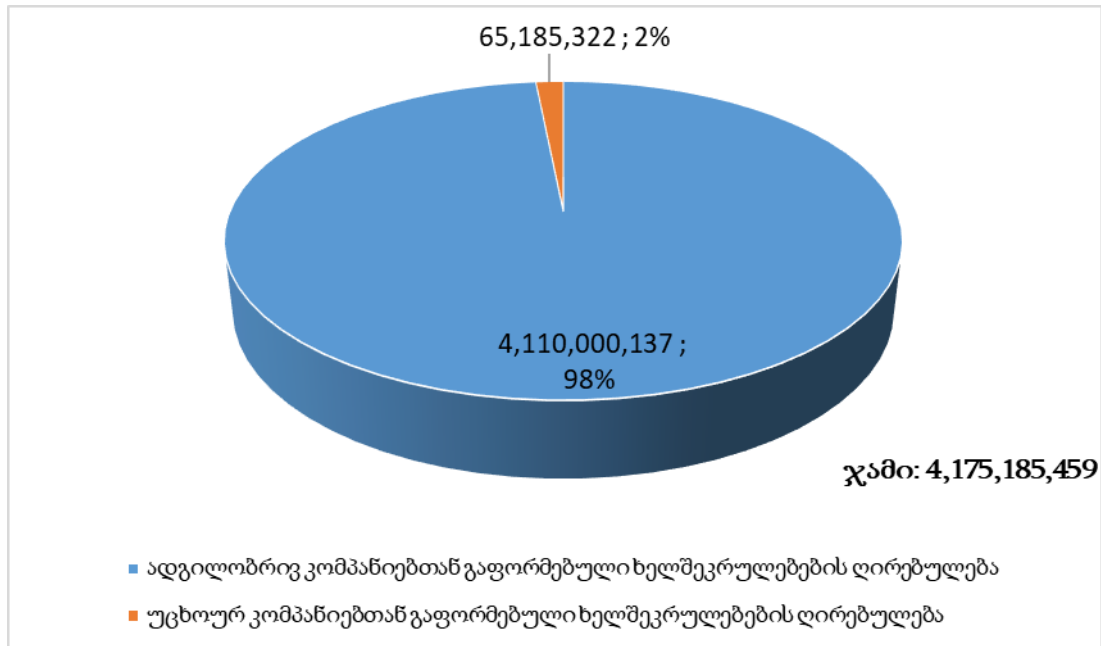


დიაგრამა N14: *eProcurement* სისტემაში რეგისტრირებული არარეზიდენტი მიმწოდებლების რაოდენობა ქვეყნების მიხედვით



ზემოხსენებულ არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან წლის განმავლობაში ტენდერების შედეგად გაფორმებული სახელმწიფო შესყიდვების ხელშეკრულებების ჯამურმა ღირებულებამ დაახლოებით 65 მილიონი ლარი შეადგინა, რაც ტენდერების საფუძველზე გაფორმებული ხელშეკრულებების მთლიანი ღირებულების დაახლოებით 2%-ს უტოლდება.

დიაგრამა N15: ტენდერების საფუძველზე არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან გაფორმებული ხელშეკრულებების ღირებულების წილი



ქვემოთ მოცემულ N11 და N12 ცხრილებში დაანგარიშებულია არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან გაფორმებული კონტრაქტების ღირებულების გადანაწილება ქვეყნების მიხედვით და ასევე, მოცემულია „ტოპ 10“ ყველაზე მსხვილი შესყიდვის ხელშეკრულება, რომელიც გაფორმდა არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან.

არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან დადებული ხელშეკრულებების ყველაზე დიდი წილი გაფორმდა უნგრეთში რეგისტრირებულ კომპანიებთან, ხოლო შესყიდვების მნიშვნელოვანი მოცულობა მოდის ფარმაცევტული პროდუქტების CPV კატეგორიაზე.



ცხრილი N11: ტენდერების საფუძველზე არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან გაფორმებული ხელშეკრულებების ღირებულება ქვეყნების მიხედვით

N	ქვეყანა	ხელშეკრულებების ღირებულებების ჯამი
1	უნგრეთი	12,597,381
2	თურქეთი	11,999,220
3	საფრანგეთი	11,680,129
4	შვეიცარია	5,029,812
5	დანია	4,806,520
6	ლიტვა	4,543,495
7	სლოვაკეთი	3,668,960
8	გერმანია	2,181,827
9	მაკედონია	1,468,489
10	ბელგია	1,394,276
11	რუსეთის ფედერაცია	1,029,175
12	ბულგარეთი	888,624
13	ესპანეთი	885,000
14	ავსტრალია	757,022
15	ლატვია	657,770
16	ჩეხეთის რესპუბლიკა	561,802
17	პოლონეთი	548,013
18	დიდი ბრიტანეთი	217,876
19	ესტონეთი	159,065
20	უკრაინა	63,917
21	აშშ	46,947



ცხრილი N12: ტენდერების საფუძველზე არარეზიდენტ მიმწოდებლებთან გაფორმებული „ტოპ 10“ ხელშეკრულება ღირებულების მიხედვით

ტენდერის ნომერი	შესყიდველი ორგანიზაცია	მიმწოდებელი	შესყიდვის ობიექტი	ხელშეკრულების ღირებულება
NAT210002849	სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტო	Sanofi-Aventis Private Co. Ltd (უნგრეთი)	336000000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	12,597,381
NAT200017538	ს.ს.ი.პ. "ლ. საყვარელიძის სახელობის დაავადებათა კონტროლისა და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის ეროვნული ცენტრი"	Sanofi Pasteur (საფრანგეთი)	336000000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	7,228,850
NAT210004181	სს "საქართველოს სახელმწიფო ელექტროსისტემა"	ÇELİKLER DEMİR DIREK İMALAT TICARET LTD. STI. (თურქეთი)	442000000 - სტრუქტურული მასალები	6,473,997
SPA210001814	საქართველოს სახელმწიფო ჰიდროგრაფიული სამსახური	Mimarine Gemi İnşa Mimarlık Mühendislik Hiz. Tic. Ltd. Şti. (თურქეთი)	345000000 - გემები და ნავეები	4,369,000
NAT210011118	ს.ს.ი.პ. "ლ. საყვარელიძის სახელობის დაავადებათა კონტროლისა და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის ეროვნული ცენტრი"	Sanofi Pasteur (საფრანგეთი)	336000000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	4,100,000
NAT210000617	საზოგადოებრივი მაუწყებელი	TVC Solutions, UAB (ლიტვა)	323000000 - ტელე- და რადიოსიგნალის მიმღებები და აუდიო- ან ვიდეოგამოსახულებების ჩამწერი ან აღწარმოების აპარატურა	3,318,144
NAT210018467	გარემოს ეროვნული სააგენტო	MicroStep-MIS, spol. s r.o. (სლოვაკეთი)	488000000 - საინფორმაციო სისტემები და სერვერები	3,126,843
NAT210002846	სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტო	novo norrdisk a/s denmark (დანია)	336000000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	2,751,263
NAT210000255	სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტო	F.Hoffmann-La Roche Ltd (შვეიცარია)	336000000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	2,397,499
NAT210002992	სსიპ ჯანმრთელობის ეროვნული სააგენტო	ALKALOID AD SKOPJE (მაკედონია)	336000000 - ფარმაცევტული პროდუქტები	1,468,489

2021 წლის განმავლობაში, eProcurement სისტემაში გამოცხადდა და ხელშეკრულება დაიდო 54 DEP ტიპის ტენდერში (შესყიდვები დონორი ორგანიზაციების სახსრებით), რომლებიც ჩატარდა საერთაშორისო ორგანიზაციების წესების მიხედვით.



აღნიშნული ტენდერების ჯამურმა სახელშეკრულებო ღირებულებამ 326,574,414 ლარი შეადგინა. ქვემოთ მოცემულ ცხრილებში ნაჩვენებია ხელშეკრულებების ღირებულების და რაოდენობების გადანაწილება დონორების და შემსყიდველი ორგანიზაციების მიხედვით.

ცხრილი N13: DEP ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულების გადანაწილება დონორების მიხედვით

დონორი	DEP ტენდერების რაოდენობა	სახელშეკრულებო ღირებულება
აზიის განვითარების ბანკი	20	153,922,754
მსოფლიო ბანკი	24	127,646,596
ევროპის საბჭოს განვითარების ბანკი	7	40,455,822
ევროპის საინვესტიციო ბანკი	1	3,093,935
სკანდინავიური გარემოს საფინანსო კორპორაცია	1	1,265,307
ევროკავშირი	1	190,000

ცხრილი N14: DEP ტენდერების ჯამური სახელშეკრულებო ღირებულების გადანაწილება
შემსყიდველი ორგანიზაციების მიხედვით

შემსყიდველი ორგანიზაცია	DEP ტენდერების რაოდენობა	სახელშეკრულებო ღირებულება
საქართველოს მუნიციპალური განვითარების ფონდი	39	281,934,443
შპს საქართველოს გაერთიანებული წყალმომარაგების კომპანია	2	25,731,503
საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს საქართველოს სავტომობილო გზების დეპარტამენტი	2	9,243,546
საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან დევნილთა, შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტრო	3	6,776,746
საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტო	5	2,569,198
გორის მუნიციპალიტეტის მერია	1	190,000
საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო	1	69,737
ოუფენ ნეტი	1	59,240
ჯამი:	54	326,574,414

სამართლებრივი ბაზის სრულყოფა

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო განაგრძობს აქტიურ მუშაობას მოქმედი სამართლებრივი ბაზის სრულყოფის, სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების დახვეწისა და ქვეყნის მიერ ნაკისრი საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების მიზნით.

2021 წელს სახელმწიფო შესყიდვების მარეგულირებელ კანონმდებლობაში განხორციელდა არაერთი მნიშვნელოვანი ცვლილება, კერძოდ:

გამოიცა „გამარტივებული შესყიდვის კრიტერიუმების განსაზღვრისა და გამარტივებული შესყიდვის ჩატარების წესის დამტკიცების თაობაზე“ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2015 წლის 17 აგვისტოს №13 ბრძანებაში ცვლილების შეტანის შესახებ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2021 წლის 23 თებერვლის №24 ბრძანება.

განხორციელებული ცვლილების შედეგად:

- დადგინდა გამარტივებული შესყიდვისას, შემსყიდველი ორგანიზაციის მიერ გადაწყვეტილების მიღებისა და გამოქვეყნების/შეთანხმების განსხვავებული წესი, რომელიც ითვალისწინებს შემსყიდველი ორგანიზაციის ვალდებულებას, რომ თუ გამარტივებული შესყიდვა მოიცავს რამდენიმე შესყიდვის ობიექტს და საქონელთან ან/და მომსახურებასთან ერთად, ითვალისწინებს სამშენებლო სამუშაოს შესყიდვას, სამუშაოს შესყიდვის მიზნით, სახელმწიფო შესყიდვის გამარტივებული შესყიდვით განხორციელების შესახებ გადაწყვეტილება მიიღოს და შესაბამისად, გამარტივებული შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულების დადებასთან დაკავშირებული გადაწყვეტილება გამოაქვეყნოს/მომართვა წარადგინოს ცალკე. ცვლილება განპირობებულია სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში მოქმედი ევროკავშირის დირექტივებით დადგენილი მონეტარული ზღვრების განსხვავებული ოდენობით სამუშაოს შემთხვევაში. აღნიშნული ცვლილებით უზრუნველყოფილ იქნა სისტემის მიერ ინფორმაციის იმგვარად გენერირება, რომ დგინდება, თუ რა სტატუსი უნდა მიენიჭოს ყოველ კონკრეტულ გადაწყვეტილებას და უნდა დაიცვას თუ არა შემსყიდველმა ორგანიზაციამ ე.წ. მოცდის პერიოდი, რაც, თავის მხრივ, უზრუნველყოფს გამარტივებული შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულების დადებასთან დაკავშირებული გადაწყვეტილების სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოში გასაჩივრების შესაძლებლობას;
- სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში კონკურენციის გაზრდისა და მიმწოდებლების სისტემაში რეგისტრაციის უზრუნველსაყოფად, დადგინდა, რომ, თუ გამარტივებული შესყიდვის ღირებულება შეადგენს ან აღემატება 5 000 ლარს, გამარტივებული შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულება შესაძლებელია დაიდოს



მხოლოდ სისტემაში, კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტით დადგენილი წესით, მიმწოდებლის სტატუსით რეგისტრირებულ პირთან. ამასთან, ეს მოთხოვნა არ ვრცელდება გამარტივებული შესყიდვის შესახებ ხელშეკრულების არარეზიდენტ პირთან დადებაზე;

- განისაზღვრა შემსყიდველი ორგანიზაციის ვალდებულება, ხელშეკრულების შესრულების ვადის უწყვეტობის შენარჩუნების უზრუნველსაყოფად, შესაბამისი ცვლილების სააგენტოსთან შეთანხმებისას, გაითვალისწინოს სააგენტოსთვის „გამარტივებული შესყიდვის კრიტერიუმებისა და გამარტივებული შესყიდვის ჩატარების წესის“ მე-5 და მე-7 მუხლებით განსაზღვრული გადაწყვეტილების მიღების ვადა, თუ შემსყიდველი ორგანიზაციის გადაწყვეტილებით, გაიზრდება ხელშეკრულების შესრულების ვადა და აღნიშნული ცვლილება გამარტივებული შესყიდვის შესახებ სათანადო გადაწყვეტილებაში, ზემოაღნიშნული წესის შესაბამისად, დაექვემდებარება სააგენტოსთან შეთანხმებას;
- გამოიცა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2021 წლის 6 აგვისტოს №28, №29, №30 და №31 ბრძანებები, რომლითაც ცვლილება შევიდა „თეთრი სიის წარმოების წესისა და პირობების დამტკიცების შესახებ“ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2016 წლის 26 თებერვლის №2 ბრძანებაში, „ელექტრონული ტენდერის ჩატარების წესის დამტკიცების შესახებ“ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2017 წლის 14 ივნისის №12 ბრძანებაში, „კონკურსის მეშვეობით საპროექტო მომსახურების სახელმწიფო შესყიდვის წესისა და პირობების დამტკიცების შესახებ“ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2015 წლის 22 მაისის №7 ბრძანებასა და „ორეტაპიანი ელექტრონული ტენდერის ჩატარების წესის დამტკიცების შესახებ“ სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2016 წლის 28 ივლისის №11 ბრძანებაში. განხორციელებული ცვლილებებით დადგინდა შემსყიდველი ორგანიზაციების, ასევე მიმწოდებლების მიერ შესასრულებელი მთელი რიგი ვალდებულებებისა, მათ შორის:
- თეთრ სიაში რეგისტრირებული მიმწოდებელი გათავისუფლდა არა ყველა სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემების ამსახველი დოკუმენტ(ებ)ის შემსყიდველი ორგანიზაციისთვის წარდგენის ვალდებულებისაგან, არამედ მხოლოდ იმ სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემების ამსახველი დოკუმენტ(ებ)ის წარდგენის ვალდებულებისგან, რომელთა სააგენტოში წარდგენაც სავალდებულოა თეთრ სიაში დასარეგისტრირებლად/რეგისტრაციის ვადის გასაგრძელებლად. აღნიშნულის შესაბამისად, განისაზღვრა შემსყიდველი ორგანიზაციის უფლებამოსილება – თეთრ სიაში რეგისტრირებულ მიმწოდებელს მოსთხოვოს მხოლოდ იმ სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემების ამსახველი დოკუმენტის წარდგენა, რომელიც კანონმდებლობის თანახმად, თეთრ სიაში დარეგისტრირების/რეგისტრაციის ვადის გაგრძელების მიზნით, არ წარედგინება სააგენტოს;

- დისკვალიფიკაციის საფუძველად განისაზღვრა არა მარტო პრეტენდენტის მიერ წარდგენილი სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემების სატენდერო პირობებთან შეუსაბამობა, არამედ, ზოგადად, სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემებისა და სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემების ამსახველი დოკუმენტ(ებ)ის სატენდერო პირობებთან შეუსაბამობა. ამდენად, შემსყიდველ ორგანიზაციებს მიეცათ შესაძლებლობა მოახდინონ პრეტენდენტის დისკვალიფიკაცია თუ ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში დადგინდება პრეტენდენტის სარეგისტრაციო/უფლებრივი მონაცემების სატენდერო პირობებთან შეუსაბამობის ფაქტი;
- მიმწოდებელი გათავისუფლდა სააგენტოსთვის მეწარმეთა და არასამეწარმეო (არაკომერციულ) იურიდიულ პირთა რეესტრიდან ამონაწერის წარდგენის ვალდებულებისგან თეთრ სიაში დასარეგისტრირებლად/რეგისტრაციის ვადის გასაგრძელებლად ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში. მიმწოდებელს აქვს ამონაწერის განახლების ვალდებულება და სააგენტო თავად ამოწმებს, როგორც ამონაწერის განახლების, ისე რეორგანიზაციის/ლიკვიდაციის/გადახდისუუნარობის საქმის წარმოების მიმდინარეობის შესახებ ინფორმაციას;
- დადგინდა შეწყვეტის ოქმის დასაბუთების უფრო მაღალი სტანდარტი, რომლის თანახმად, შეწყვეტის ოქმში მითითებული უნდა იყოს ის კონკრეტული გარემოებები და არგუმენტები, რომლებმაც განაპირობა ტენდერის/კონკურსის შეწყვეტის აუცილებლობა.

ქვეყნის მიერ ნაკისრი საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების კუთხით, აღსანიშნავია „ერთი მხრივ, საქართველოსა და მეორე მხრივ, ევროკავშირს და ევროპის ატომური ენერგიის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმების XVI-B დანართში მოცემული პირველი ეტაპის დადებითად შეფასების შესახებ“ ვაჭრობის საკითხებზე ასოცირების კომიტეტის 2021 წლის 8 ოქტომბრის №2/2021 გადაწყვეტილება, რომლითაც:

- დადებითად შეფასდა საქართველოს მიერ შეთანხმების XVI-B დანართში მოცემული პირველი ეტაპის დასრულება;
- დადებითად შეფასდა ყოვლისმომცველი საგზაო რუკა, დამტკიცებული საქართველოს მთავრობის 2016 წლის 31 მარტის №536 დადგენილებით „სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში განსახორციელებელი ცვლილებების შესახებ საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შეთანხმების, ღრმა და



ყოველწლიური თავისუფალი სავაჭრო სივრცის შესახებ შეთანხმების (DCFTA) საფუძველზე ნაკისრი ვალდებულებების შესრულების გზამკვლევის“ დამტკიცების თაობაზე” საქართველოს მთავრობის 2018 წლის 22 იანვრის №154 და 2020 წლის 12 ივნისის №974 დადგენილებებით მასში შესული ცვლილებების გათვალისწინებით.

რაც შეეხება დაახლოების II და IV ფაზებით დადგენილი რეგულაციების იმპლემენტაციას ეროვნულ კანონმდებლობაში, უნდა აღინიშნოს, რომ 2021 წლის განმავლობაში სააგენტო განაგრძობდა აქტიურ მუშაობას „საჯარო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტზე მისი დახვეწისა და მოქმედ საკანონმდებლო სივრცესთან ჰარმონიზაციის მიზნით. აღნიშნულის უზრუნველსაყოფად, სააგენტოს მიერ იდენტიფიცირებულ იქნა და მომზადდა თანმდევი საკანონმდებლო პაკეტი, რომელიც ითვალისწინებს როგორც შინაარსობრივი, ისე ტექნიკური ხასიათის ცვლილების განხორციელებას არაერთ საკანონმდებლო აქტში. სააგენტოს მიერ ასევე მომზადებულ იქნა ევროკავშირთან ასოცირების შეთანხმებაში მოცემულ და საჯარო შესყიდვების სფეროში მოქმედ დირექტივებთან [2014/24/EU; 89/665/EEC] შესაბამისობის ცხრილები. გარდა ზემოაღნიშნულისა, სააგენტოს მიერ იდენტიფიცირებულ იქნა „საჯარო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტიდან გამომდინარე მთელი რიგი კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტებისა და გრძელდება აქტიური მუშაობა კანონპროექტით გათვალისწინებული საუკეთესო საერთაშორისო და ევროპულ პრაქტიკაზე დაფუძნებული რეგულაციების „საჯარო შესყიდვების შესახებ“ კანონის პროექტის შესაბამისად სააგენტოს თავმჯდომარის მიერ მისაღებ კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტების პროექტებში იმპლემენტაციის მიზნით.

სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების საბჭოს რეფორმირება

„სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონში, 2020 წლის 02 ივლისის №6730-რს კანონის საფუძველზე შეტანილ იქნა ცვლილებები, რომლითაც განხორციელდა „ერთის მხრივ, საქართველოსა და მეორეს მხრივ ევროკავშირს და ევროპის ატომური ენერგიის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის ასოცირების შესახებ“ შეთანხმებაში მოცემული 2014 წლის 26 თებერვლის ევროპარლამენტისა და საბჭოს 2014/24/EU დირექტივის „საჯარო შესყიდვებისა და 2004/18/EC დირექტივის გაუქმების შესახებ“ და 1989 წლის 21 დეკემბრის ევროსაბჭოს 89/665/EEC დირექტივის „პროდუქციის მიწოდების და სამუშაოების შესრულების შესახებ საჯარო ხელშეკრულებებთან დაკავშირებული დავების განხილვის პროცედურების გამოყენების შესახებ კანონების, რეგულაციების და ადმინისტრაციული დებულებების კოორდინაციის თაობაზე“ ზოგიერთ ელემენტთან დაახლოება და იმპლემენტაცია ეროვნულ კანონმდებლობაში.

ზემოაღნიშნული კანონით 2021 წლის 1 იანვრიდან განხორციელდა დავების განხილვის საბჭოს რეფორმირება და შეიქმნა ინსტიტუციურად დამოუკიდებელი დავების განმხილველი ორგანო - *სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭო* (შემდგომში - საბჭო). საბჭო „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ კანონის საფუძველზე შექმნილი მიუკერძოებელი და დამოუკიდებელი ორგანოა. მისი მიზანია დავების სწრაფად, ეფექტიანად და სამართლიანად გადაწყვეტა. საბჭო შედგება საქართველოს პრემიერ-მინისტრის მიერ 5 წლის ვადით დანიშნული 5 წევრისგან.

საბჭოს, საქმიანობის უზრუნველყოფის მიზნით ჰყავს აპარატი, რომელიც კონკურენციის სააგენტოს სტრუქტურული ერთეულია, თუმცა საბჭოს მიმდინარე საქმიანობასთან დაკავშირებით საბჭოს აპარატი ასრულებს მხოლოდ საბჭოს მითითებებს.

საბჭო იხილავს როგორც „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონიდან ასევე, „საჯარო და კერძო თანამშრომლობის შესახებ“ კანონით გათვალისწინებული შერჩევის პროცესიდან გამომდინარე წარმოშობილ დავებს.

ცენტრალიზებული შესყიდვები

2021 წელს *eProcurement* სისტემის მეშვეობით ასობით ცენტრალიზებული შესყიდვა (კონსოლიდირებული ტენდერი) გამოცხადდა, რომლის წარმატებულად განხორციელების შედეგადაც:

- ✓ განხორციელდა მნიშვნელოვანი ოდენობით საბიუჯეტო სახსრების ეკონომია;
- ✓ შემცირდა შესაძლო კორუფციული გარიგებების რისკები;
- ✓ უნიფიცირებისა და სტანდარტიზების მეშვეობით, შემცირდა არამიზნობრივი შესყიდვები;
- ✓ უნიფიცირებისა და სტანდარტიზების მეშვეობით, შესაძლებელი გახდა და საგრძნობლად გაადვილდა შესყიდული საქონლის/მომსახურების ხარისხის შესაბამისობაში მოყვანა საერთაშორისოდ აღიარებულ სტანდარტებთან. განხორციელდა ხარისხის მონიტორინგი;
- ✓ შემცირდა „არ შემდგარი“ ან „დასრულებული უარყოფითი შედეგით“ ტენდერებისა და გამარტივებული შესყიდვების რაოდენობა;
- ✓ სახელმწიფო დაწესებულებებისათვის, ისევე როგორც ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებისათვის შესყიდვების ნაწილში საქმიანობა გახდა მეტად კომფორტული;
- ✓ სავარაუდო შესყიდვების აგრეგირების გზით გაიზარდა ბიზნეს კომპანიების დაინტერესების ხარისხი და კონკურენციის დონე;
- ✓ შემსყიდველი ორგანიზაციების აგრეგირებული მოთხოვნების დაკმაყოფილება მოხდა უფრო ეფექტიანად, თვითონ სატენდერო პროცესის ნაკლებად გაჭიანურების ხარჯზე;
- ✓ სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში გაიზარდა უწყებათაშორისი ინფორმირებულობისა და კოორდინაციის დონე;
- ✓ შეიქმნა ერთიანი სტატისტიკური მონაცემების ბაზა, რომლის მეშვეობით შესაძლებელი გახდა ქვეყნის მასშტაბით ცენტრალიზებული შესყიდვების ეფექტიანი მენეჯმენტი.

2021 წლის შესყიდვების ცენტრალიზებულად (კონსოლიდირებულად) ჩატარების მიზნით, *eProcurement* სისტემის მეშვეობით გამოცხადდა და ამასთან, გამარჯვებული გამოვლინდა შემდეგ კონსოლიდირებულ ტენდერებში:

ცხრილი N15: 2021 წელს გამოცხადებული კონსოლიდირებული ტენდერების რაოდენობა შესყიდვის ობიექტის მიხედვით

N	შესყიდვის ობიექტი	გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობა (გამარჯვებული გამოვლენილია)
1	ფარმაცევტული პროდუქტები	139
2	სხვადასხვა სახის საავტომობილო ტრანსპორტის მომსახურება	62
3	სხვადასხვა სახის კვების პროდუქტი	42
4	სხვადასხვა ზომის დიდი და მცირე ტვირთამწეობი	31
5	სატრანსპორტო საშუალებების დაზღვევის მომსახურება	12
6	სპეც. ტექნიკის სახელმწიფო შესყიდვის კონსოლიდირებული ტენდერი	10
7	ავტოსატრანსპორტო საშუალებები	8
8	ნავთობპროდუქტა (საწვავი)	7
9	A4 ფორმატის საბეჭდი ქაღალდი	5
10	წიგნების ბეჭდვისა და ადგილზე მიწოდება(გრაფიკული სასკოლო სახელმძღვანელოები)	3
11	M3 კატეგორიის ავტობუსები	3
12	ერთჯერადი სამედიცინო ხელთათმანები	3



13	სამედიცინო სახარჯი მასალები	3
14	დეზობარიერის სადეზინფექციო სითხე	2
15	პირველკლასელთა და მათი დამრიგებლებისათვის განკუთვნილი, სტანდარტული პორტაბელური/სატარებელი კომპიუტერი - სტანდარტული ნეობუქი	2
16	ნიღბები	2
17	დეზობარიერები	3
18	სამედიცინო სახარჯი მასალები (თერმომეტრები)	1
19	ხელის სადეზინფექციო ხსნარი	1
20	სატრანსპორტო საშუალებები აკუმულატორები	1
21	სატრანსპორტო საშუალებების ძრავის ზეთები და ზეთის ფილტრები	1
22	ნაგავშემკრები კონტეინერები (1100 ლიტრიანი პლასტმასის)	1
23	კამერების მომსახურება	1
24	სასკოლო დაფები (ცარცის)	1
25	ხელის სადეზინფექციო სითხის დისპენსერები	1
26	სასკოლო მერხები და სკამები	1
27	არასტერილური სამედიცინო მარლი	1
28	ბაზილები	1
სულ:		348



გამარჯვებულ მიმწოდებლებთან თანამშრომლობით, მომზადდა თითოეული კონსოლიდირებული ტენდერის ფარგლებში გასაფორმებელი ხელშეკრულების ნიმუში, რომელიც განთავსდა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ოფიციალურ ვებ-გვერდზე და ფართოდ გამოყენებულ იქნა ათასობით შემსყიდველი ორგანიზაციის მიერ.

ჯამურად კონსოლიდირებული ტენდერების გზით განხორციელებული შესყიდვების საწყისმა სავარაუდო ჯამურმა ღირებულებამ 2021 წელს 545 მლნ. ლარი შეადგინა, საიდანაც 526 მლნ. ლარს გაუტოლდა ელექტრონულ ვაჭრობაში დაფიქსრებული საბოლოო ღირებულება; შესაბამისად, ვაჭრობის შედეგად მიღებულმა ეკონომიამ დაახლოებით 19 მლნ. ლარი შეადგინა. აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ ხშირია შემთხვევები, როდესაც სააგენტოს მიერ ჩატარებული ეფექტიანი ბაზრის კვლევისა და კონსულტაციების შედეგად, კონსოლიდირებულ ტენდერებში საწყის სავარაუდო ფასებად ფიქსირდება მინიმალური ფასები, რის გამოც ელექტრონული ვაჭრობის შედეგად მიღებული ეკონომია მცირდება. აღნიშნულ შემთხვევებში, ცენტრალიზებული შესყიდვების ეფექტიანობის გამოსახატად, მხოლოდ ელექტრონული ვაჭრობის შედეგად მიღებული ეკონომიის მაჩვენებელი არ იძლევა ობიექტურ სურათს. ყოველივე ზემოაღნიშნულის გამო, ცენტრალიზებული შესყიდვების რეფორმის შედეგების ობიექტურად შესაფასებლად, მიზანშეწონილია გათვალისწინებულ იქნეს ასევე საცალო და საბაზრო ფასები (იხილეთ ცხრილი N16).



**ცხრილი N16: 2021 წელს გამოცხადებული კონსოლიდირებული ტენდერები
შესყიდვის ობიექტის, რაოდენობის, საწყისი ჯამური ღირებულებისა და ეკონომიის
მიხედვით**

N	შესყიდვის ობიექტი	გამოცხადებული ტენდერების რაოდენობა (გამარჯვებული გამოვლენილია)	გამოცხადებული რაოდენობა	საწყისი ჯამური ღირებულება (ლარი)	ვაჭრობის შედეგად დაფიქსირებული ჯამური ღირებულება (ლარი)	ელექტრონულ ტენდერში ვაჭრობის შედეგად მიღებული ჯამური ეკონომია (ლარი)	სავარაუდო ეკონომია (საშუალო საბაზრო ფასთან მიმართებაში) ლარი
1	ფარმაცევტული პროდუქტები	139	1 149 სხვადასხვა დასახელების, დოზის და ფორმის 38 958 356 ცალი მედიკამენტი	40,335,705	33,114,195	7,221,510	40,557,930.00
2	სხვადასხვა სახის საავტომობილო ტრანსპორტის მომსახურებები	62	სკოლის მოსწავლეების ტრანსპორტირება სულ 62 მუნიციპალიტეტში	12,098,974	11,736,135	362,839	1,377,492
3	სხვადასხვა სახის კვების პროდუქტი	42	135 სახეობის პროდუქტი	44,539,642	42,418,041	2,121,601	-
4	სხვადასხვა ზომის დიდი და მცირე ტვირთამწეობი	31	52 588 ცალი	17,821,220	16,304,290	1,516,930	6,237,427
5	სატრანსპორტო საშუალებების დაზღვევის მომსახურება	12	11 475 მანქანა	13,346,871	9,756,703	3,590,168	4,667,883
6	სპეც. ტექნიკის სახელმწიფო შესყიდვის კონსოლიდირებული ტენდერი	10	35 ერთეული	9,830,335	9,488,110	342,225	-
7	ავტოსატრანსპორტო საშუალებები	8	625 ერთეული	59,904,298	59,601,375	302,923	3,750,000
8	ნავთობპროდუქტა (საწვავი)	7	68 400 000 ლიტრი	126,448,000	126,448,000	-	35,039,002
9	A4 ფორმატის საბეჭდი ქაღალდი	5	610 000 შეკვრა	5,230,000	5,200,000	30,000	573,622
10	წიგნების ბეჭდვისა და ადგილზე მიწოდება (გრაფიკული ეზული სასკოლო სახელმძღვანელოები)	3	5 073 451 სახელმძღვანელო	14,974,576	14,944,095	30,480	-
11	M3 კატეგორიის ავტობუსები	3	224 ერთეული	117,091,200	117,091,200	-	-
12	ერთჯერადი სამედიცინო ხელთათმანები	3	10 479 970 წყვილი სამედიცინო ხელთათმანი	7,110,252.01	6,786,081	324,171.01	1,907,172.00
13	სამედიცინო სახარჯი მასალები	3	77 სხვადასხვა დასახელების 11 577 271 ცალი სამედიცინო სახარჯი მასალა	2,030,446.53	2,025,117	5,329.72	1,150,267.00
14	დეზინფექციის საღებავი/დეზინფექციის სითხე	2	22 232.2 ლიტრი კონცენტრანტი (10 043 200 ლიტრი შუბა ხსნარი)	482,988	389,746	93,242	3,090,223
15	პირველხელსაწი და მათი დამრიგებლობისათვის ს განკუთვნილი, სტანდარტული პორტაბელური/სატა რებელი კომპიუტერი - სტანდარტული ნეოზუქი	2	55 500 ცალი	48,700,000	48,700,000	-	9,740,000

8

8 ვინაიდან ტენდერების უმრავლესობა აერთიანებს მრავალი სხვადასხვა დასახელების, სახეობისა
თუ სპეციფიკაციის პროდუქტს, შეუძლებელია ზუსტი ეკონომიის გამოთვლა საბაზრო ფასებთან
შედარებით. აღნიშნულიდან გამომდინარე, ეკონომია საბაზრო ფასებთან მიმართებაში,
დათვლილია მიახლოებით, საცალო ბაზარზე არსებული ფასების გასაშუალოებულ
მაჩვენებლებზე დაყრდნობით, სხვადასხვა სტატისტიკური ანალიზის მეთოდების გამოყენებით.



16	ნიღბები	2	21 219 548 ცალი	2,536,605.98	1,757,327	779,278.79	1,378,883.96
17	დეზინფექციონირება	3	10 030 ცალი	362,957.32	322,192	40,765.32	232,801.33
18	სამედიცინო სახარჯი მასალები (თერმომეტრები)	1	13 485 ცალი	404,550	269,565	134,985	701,355
19	ხელოსანების სადგენიშეკეთი ხსნარი	1	931 102 ლიტრი	5,307,906	4,189,959	1,117,947	5,121,061
20	სატრანსპორტო საშუალებები აკუმულატორები	1	10 190 ცალი	2,350,000	2,188,000	162,000	1,137,500
21	სატრანსპორტო საშუალებების მრავალ ზეობები და ზეობის ფილტრები	1	433 760 ლიტრი ზეთი და 50 000 ცალი ფილტრი	5,110,000	5,080,000	30,000	2,100,000
22	ნაგავამრეხები კონტეინერები (1100 ლიტრის პლასტიკის)	1	8 026 ცალი	3,964,844	3,916,688	48,156	-
23	კამერების მომსახურება	1	3 289 ცალი კამერის მომსახურება	2,753,592	1,940,980	812,612	-
24	სასკოლო დაფები (ცარცის)	1	2 340 ცალი	849,420	804,960	44,460	365,040
25	ხელოსანების სადგენიშეკეთი სითხის დისპენსერები	1	3 012 ცალი	204,816	204,816	-	54,216
26	სასკოლო მერხები და სკამები	1	15 000 კომპლექტი	1,800,000	1,615,500	184,500	484,650
27	არასტერილური სამედიცინო მარლი	1	93 678 ცალი	226,420	214,523	11,897	122,718
28	ბაზილები	1	1 908 910 წყვილი	112,626	76,356	36,269	314,970
სულ:		348	-	545,928,244	526,583,954	19,344,290	120,104,214

2021 წელს კონსოლიდირებული ტენდერების გზით მიღებულმა ეკონომიამ შესაბამისი შესყიდვის ობიექტების საცალო და საბითუმო ფასებთან მიმართებაში გადააჭარბა 76 მილიონ ლარს.

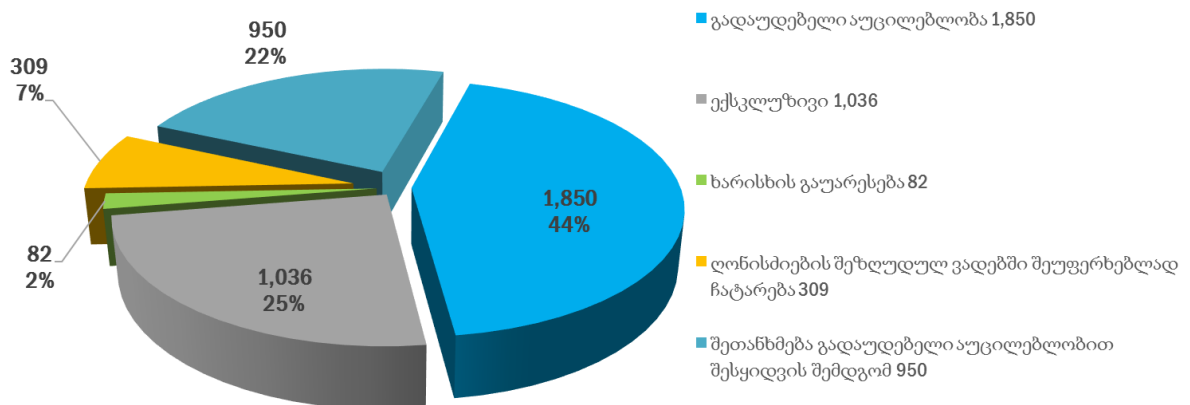
ამჟამად, ინტენსიურად ხორციელდება ანალიტიკური და კვლევითი საქმიანობა, რათა მოხდეს ახალი საქონლის/მომსახურების იდენტიფიცირება, რომელთა ცენტრალოზებული შესყიდვაც გამართლებული იქნება საბიუჯეტო სახსრების ეფექტიანი და რაციონალური ხარჯვის პრინციპის გათვალისწინებით.

გამარტივებული შესყიდვები

2021 წელს, სახელმწიფო შესყიდვების ერთიანი ელექტრონული სისტემის SMP მოდულში შემოვიდა 4,227 მომართვა გამარტივებული შესყიდვის განხორციელების შესახებ; 3,707 შემთხვევაში გაიცა თანხმობა; ხოლო გახმობილი, უარყოფილი და განუხილველი მომართვების რაოდენობამ კი 520 შეადგინა. ქვემოთ მოცემულ N16 და N17 დიაგრამებზე მოცემულია სტატისტიკური მაჩვენებლები გამარტივებული შესყიდვების საფუძვლებისა და სტატუსების მიხედვით.

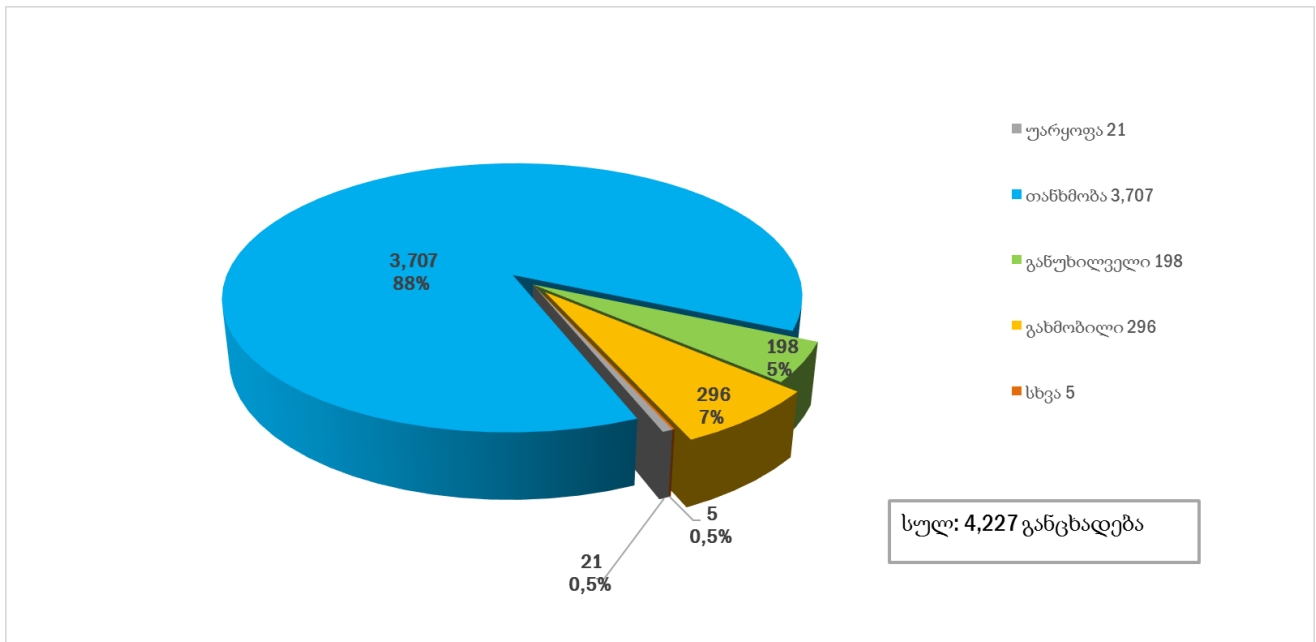
2021 წლის განმავლობაში გამარტივებული შესყიდვის საფუძვლით გაფორმებული ხელშეკრულებების მოცულობამ შეადგინა სახელმწიფო შესყიდვების საერთო მოცულობის 18%.

დიაგრამა N16: გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმების ელ.მოდულში შემოსული განცხადებების განაწილება მიმართვის საფუძვლის მიხედვით



სულ 4,227 განცხადება

დიაგრამა N17: გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმების ელ.-მოდულში შემოსული განცხადებების განაწილება მიმართვის სტატუსების მიხედვით



აღნიშნული დიაგრამიდან იკვეთება, რომ დადებითი პასუხი გაცემულია მომართვების 88%-ზე, ხოლო 12% შეადგინა იმ მომართვების წილმა, რომლებიც არ დაკმაყოფილდა.

2021 წელს შემსყიდველი ორგანიზაციების მიერ სააგენტოში მომართვისა და სააგენტოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილებების სტატისტიკური მონაცემები მოცემულია ცხრილი N17-ში.

ცხრილი N17: გამარტივებული შესყიდვების შეთანხმების ელ.-მოდულში შემოსული განცხადებების დეტალური სტატისტიკა

შესყიდვის საფუძველი	თანხმობა	გაზმოხილი	განუხილველი	უარყოფა	გაუქმებული	გამოქვეყნების პროცესში შეწყვეტილი	სულ
გადაუდებელი აუცილებლობა	1,541	181	111	16	-	1	1,850
ექსკლუზიური უფლებამოსილება	938	49	46	2	1	-	1,036
ლონისძიების შეზღუდულ ვადებში შეუფერხებლად ჩატარება	272	20	13	1	3	-	309
ხარისხის გაუარესების თავიდან აცილება	67	10	3	2	-	-	82
შეთანხმება გადაუდებელი აუცილებლობით შესყიდვის შემდგომ	889	36	25	-	-	-	950
ჯამი	3,707	296	198	21	4	1	4,227

ადმინისტრაციული სამართალდარღვევები და სასამართლო დავები

2021 წელს, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ, მისთვის მინიჭებული უფლებამოსილების ფარგლებში, ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ფაქტთან დაკავშირებით მომზადებული 52 მოხსენებითი ბარათის შესწავლის შემდგომ, განხორციელდა მათში აღწერილი ქმედებების კვალიფიკაცია საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსის შესაბამისი მუხლებით და გაგზავნილ იქნა წერილობითი შეტყობინებები შესაბამისი შემსყიდველი ორგანიზაციებისთვის. სათანადო დოკუმენტაციის განხილვის შედეგად, შედგენილ იქნა და სასამართლოს გადაეგზავნა 52 ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის ოქმი, 155 თანამდებობის პირის მიმართ. სამართალწარმოების პროცესში, სასამართლოს მიერ შეწყვეტილ იქნა წარმოება ადმინისტრაციული სამართალდარღვევის 2 ოქმთან დაკავშირებით.

2021 წელს, სააგენტოს მონაწილეობით ჩატარდა 448 სასამართლო პროცესი. სააგენტოს მიერ მომზადებული იქნა 19 კერძო საჩივარი, რომლებიც ამჟამად განხილვის ეტაპზეა. 1%-იანი გარანტიის დაბრუნების საკითხთან დაკავშირებით, სამოქალაქო საქმეთა კოლეგიაში წარდგენილ იქნა 11 სარჩელი.

2021 წელს, უზენაესი სასამართლოს მიერ დაკმაყოფილდა სააგენტოს საკასაციო საჩივარი, რომელიც შეეხებოდა 1%-იანი გარანტიის გასაჩივრების წესსა და პირობებს, რითაც დამკვიდრდა მნიშვნელოვანი პრაქტიკა განსჯადობისა და გარანტიის შემცირების საკითხებთან დაკავშირებით.

2021 წელს, შავ სიასთან დაკავშირებით გასაჩივრებული იქნა 81 განკარგულება, ნაწილობრივ დაკმაყოფილდა 1 სარჩელი, რომელიც სააგენტოს მიერ გასაჩივრებულ იქნა ზემდგომ ინსტანციაში. დანარჩენ შემთხვევებში, გადაწყვეტილებების უმეტესობა არ არის შესული კანონიერ ძალაში, ვინაიდან მხარეთა მიერ გასაჩივრებულია სააპელაციო წესით.

2021 წელს გასაჩივრებული იქნა 7 დავების საბჭოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილება, ნაწილობრივ დაკმაყოფილდა ერთი, რაც გასაჩივრებული იქნა ზემდგომ ინსტანციაში. ამასთან, წარდგენილი იქნა შესაგებლები გასაჩივრებულ 11 კონსოლიდირებულ ტენდერთან დაკავშირებით.

გარდა ზემოაღნიშნულისა, გასაჩივრებული იქნა 7 განკარგულება თეთრ სიაში რეგისტრაციასთან დაკავშირებით. აღსანიშნავია, რომ სასამართლოს მიერ, 2021 წელს გამოყენებულ იქნა უზრუნველყოფის ღონისძიება თეთრ სიასთან მიმართებაში, რომლებზედაც სააგენტოს მიერ წარდგენილი კერძო საჩივრებიდან, სააგენტოს პოზიცია სააპელაციო სასამართლოს მიერ 2 საქმეზე გაზიარებულ იქნა და გაუქმდა გამოყენებული უზრუნველყოფის ღონისძიება. ამასთან, განსჯადობის მიხედვით სააგენტოს მიერ წარდგენილი იქნა 11 ადმინისტრაციული სარჩელი 1%-იანი გარანტიის დაბრუნების მოთხოვნით. 3 სამოქალაქო სარჩელთან დაკავშირებით, რომლებზეც წარდგენილ იქნა შესაგებლები, ამ ეტაპზე მიმდინარეობს განხილვა.

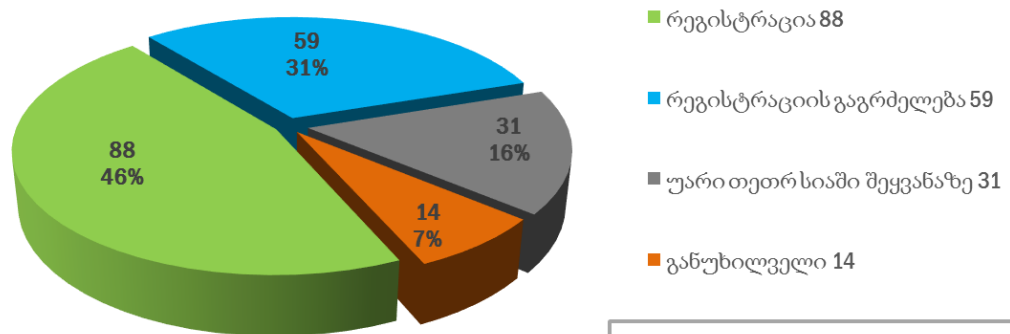


ამასთან, სააპელაციო სასამართლომ დააკმაყოფილა სააგენტოს მიერ წარდგენილი 4 კერძო საჩივარი შავ სიასთან დაკავშირებით და 3 სააპელაციო საჩივარი. ასევე, წარდგენილ იქნა 3 საკასაციო საჩივარი, რომლებზეც განჩინება ამ ეტაპზე არაა წარმოდგენილი.

„თეთრსი სიის“ წარმოება

2021 წელს, სახელმწიფო შესყიდვებში მონაწილე კვალიფიციურ მიმწოდებლის რეესტრში, ე.წ. „თეთრ სიაში“ ეკონომიკური ოპერატორების დარეგისტრირებას თაობაზე მიღებული გადაწყვეტილებების ჯამურმა რაოდენობამ 192 შეადგინა. რეგისტრაციასთან და რეგისტრაციის გაგრძელებასთან დაკავშირებით სააგენტოს მიერ მიღებული იქნა ჯამში 88 გადაწყვეტილება, უარი ეთქვა 31 შემთხვევაში, ხოლო განუხილველად დარჩა 59 შემთხვევა, რომელთა დეტალური მონაცემები ასახულია N18 დიაგრამაზე.

დიაგრამა N18: 2021 წელს „თეთრ სიაში“ რეგისტრაციასთან დაკავშირებით მიღებული გადაწყვეტილებების განაწილება სტატუსების მიხედვით



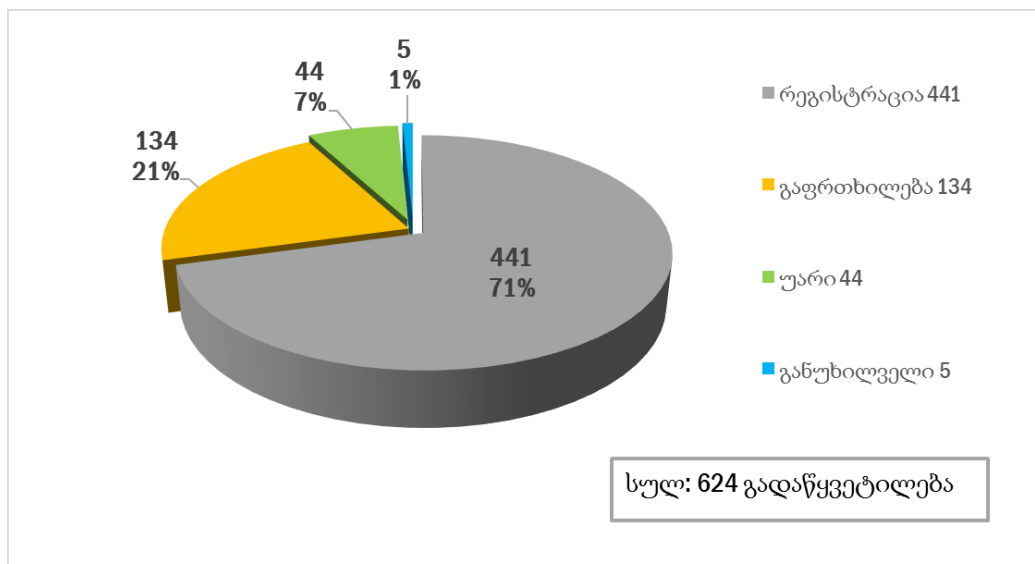
სულ: 192 გადაწყვეტილება

„შავი სიის“ წარმოება

მოქმედი კანონმდებლობის შესაბამისად, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო ახორციელებს არაკეთილსინდისიერ მიმწოდებელთა რეესტრის, ე.წ. „შავი სიის“ წარმოებასაც.

„შავ სიაში“ მიმწოდებლების რეგისტრაციასთან დაკავშირებით, სააგენტოში წარმოდგენილი იქნა 624 მომართვა. აქედან 441 შემთხვევაში მიმწოდებლები სააგენტოს მიერ დარეგისტრირდნენ „შავ სიაში“, ხოლო 134 მიმწოდებელს მიეცა გაფრთხილება. გადაწყვეტილებების დეტალური შედეგები ასახულია N19 დიაგრამაზე.

დიაგრამა N19: 2021 წელს „შავ სიაში“ რეგისტრაციასთან დაკავშირებით მიღებული გადაწყვეტილებების განაწილება სტატუსების მიხედვით



სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების მონიტორინგი

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ერთ-ერთ მთავარ ფუნქციას წარმოადგენს ყოველდღიურ რეჟიმში სახელმწიფო შესყიდვების ელექტრონული პროცედურებით განხორციელებული შესყიდვების, წლიური გეგმებისა და გამარტივებული შესყიდვების მონიტორინგი. 2021 წელს ათი ათასობით შესყიდვის მონიტორინგი განხორციელდა, მომზადდა შესაბამისი შენიშვნები და მოხსენებითი ბარათები. 2021 წელს შემსყიდველი ორგანიზაციების მიერ განხორციელებული სახელმწიფო შესყიდვების პროცედურების მოქმედ კანონმდებლობასთან შესაბამისობის დადგენის მიზნით, განხორციელდა eProcurement სისტემაში ინტეგრირებული სერვისის - ავტომატური შეტყობინებების საშუალებით სხვადასხვა რისკ-ფაქტორებისა და კრიტერიუმების მიხედვით გაფილტრული „ხელშეკრულება დადებულია“ სტატუსის მქონე 14,813 და „შეწყვეტილია“, „არ შედგა“ და „დასრულდა უარყოფითი შედეგით“ სტატუსის მქონე 1,209 ელექტრონული ტენდერის სრულფასოვანი მონიტორინგი.

6,879 ტენდერში განხორციელდა პრეტენდენტების დისკვალიფიკაციის შესაბამისობა, სისტემაში დისკვალიფიკაციის დაფიქსირებისთანავე, კერძოდ, შემოწმდა რამდენად შეესაბამებოდა სისტემაში მითითებული დისკვალიფიკაციის საფუძველი შესაბამისი ოქმით მიღებულ გადაწყვეტილებას, რათა შეუსაბამობის შემთხვევაში eProcurement სისტემას შეცდომით არ გაეგზავნა შეტყობინება პრეტენდენტის საგარანტიო თანხის ჩამოჭრა-დაბრუნებასთან დაკავშირებით. ასევე, გადამოწმდა ტენდერის შეწყვეტის შესაბამისობის საკითხი, კერძოდ, ტენდერის შეწყვეტის ოქმში რამდენად ადეკვატურად იყო ასახული მოცემული ტენდერის შეწყვეტის განმარტებული გარემოებები.

ასევე, განხორციელდა eProcurement სისტემის CMR მოდულში ატვირთული 71,368 ხელშეკრულების, აგრეთვე გამოცხადებული 35 კონკურსის მონიტორინგი.

გამოვლენილ დარღვევებზე შემსყიდველ ორგანიზაციებს გაეგზავნათ 1,955 წერილი. 52 შემსყიდველ ორგანიზაციის მიერ განხორციელებულ სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებით, სადაც გამოიკვეთა საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსით გათვალისწინებული სამართალდარღვევის შემადგენლობა, მომზადდა სათანადო მოხსენებითი ბარათები, კანონმდებლობით დადგენილი წესით საქმისათვის შემდგომი მსვლელობის მისაცემად, ხოლო სხვა დანარჩენ შემთხვევაში სააგენტო შემოიფარგლა წერილობითი მითითებით-რეკომენდაციით.

ადამიანური რესურსების განვითარება

2021 წელს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ცენტრი გადაერთო ტრენინგების ახალ ონლაინ რეჟიმზე, რომლის ფარგლებშიც განხორციელდა ტრენინგები რამდენიმე ახალი და განსხვავებული პროგრამით:

- "სახელმწიფო შესყიდვების ონლაინ კურსი";
- „სახელმწიფო შესყიდვები: არსებული რისკები და დამკვიდრებული პრაქტიკა“;
- „სახელმწიფო შესყიდვების განხორციელებისას შემსყიდველი ორგანიზაციების მიერ ხშირად დაშვებული შეცდომების ანალიზი და სააგენტოს რეკომენდაციები“;
- „გამარტივებული შესყიდვები: ჩამოყალიბებული პრაქტიკა, გამოწვევები, სასარგებლო რჩევები, სააგენტოს რეკომენდაციები“;
- „ელექტრონულ სისტემაში ჩაშენებული შესყიდვის მეთოდების/პროცედურების აღწერა და შედარებითი ანალიზი“;
- „ეთიკის კოდექსის მიმოხილვა სახელმწიფო შესყიდვებში“;
- კანონი „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“;

„სახელმწიფო შესყიდვები: არსებული რისკები, დამკვიდრებული პრაქტიკა და გაკვეთილები შიდა აუდიტორებისთვის“. 2021 წელს სააგენტოს სასწავლო ცენტრში ჩატარდა ტრენინგების 65 ციკლი (ნაკადი), რომელშიც მონაწილეობდნენ მსმენელები საქართველოს ყველა რეგიონიდან. მსმენელთა ჯგუფებში წარმოდგენილი იყვნენ ცენტრალური ხელისუფლების სახელმწიფო უწყებების, ყველა მუნიციპალიტეტისა და თვითმმართველი ქალაქის მერიებისა და საკრებულოების შესყიდვების სპეციალისტები, სახელმწიფო საკუთრებაში არსებული კომპანიების წარმომადგენლები, ასევე საქართველოს მთავარი პროკურატურისა და ბიზნეს-ორგანიზაციების წარმომადგენლები.

ცხრილი N18: 2021 წელს გადამზადებული მსმენელების რაოდენობა

ტრენინგის მიზნობრივი ჯგუფი	მსმენელების რაოდენობა
სახელმწიფო შესყიდვების ონლაინ კურსი - სახელმწიფო უწყებების, მათზე დაქვემდებარებული სსიპ-ებისა და შპს-ების შესყიდვების კუთხით დასაქმებული, ასევე ადგილობრივი მუნიციპალიტეტების ორგანოებისა და მათ მიერ დაფუძნებული და მართვაში არსებული ააიპ-ების, შპს-ებისა და სხვ.	1,620
„სახელმწიფო შესყიდვები: არსებული რისკები, დამკვიდრებული პრაქტიკა და გაკვეთილები შიდა აუდიტორებისთვის“	100
საქართველოს ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების ფინანსისტთა ასოციაციის მხარდაჭერით - გამარტივებული შესყიდვები / ცენტრალიზებული შესყიდვები	32
“ეთიკის კოდექსის მიმოხილვა სახელმწიფო შესყიდვებში” კანონი „სახელმწიფო შესყიდვის შესახებ“ (გასვლითი ტრენინგები)	40
ჯამი	1,792

2014 წლიდან დღემდე, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ცენტრში გადამზადებული და სერტიფიცირებულია 3,076 შესყიდვების კუთხით დასაქმებული სპეციალისტი; მათ შორის: 1,701 მსმენელი ცენტრალური ხელისუფლების სახელმწიფო უწყებებიდან, 1,305 ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებისა და მათ მიერ დაფუძნებული საჯარო და კერძო სამართლის იურიდიული პირების შესყიდვების სფეროში დასაქმებული სპეციალისტი, ხოლო 70 ბიზნეს-სექტორის წარმომადგენელი. ამ რიცხვში არ არის მითვლილი სემინარებსა, ვებინარებზე და სხვა ტიპის საინფორმაციო-საკონსულტაციო შედეგებით შეხვედრებზე მოწვეული მსმენელები; მათმა რაოდენობამ შეადგინა - სულ 358 მსმენელი. ასევე ერთდღიანი ტრენინგების კურსით გადამზადებული - 678 მსმენელი და მუნიციპალიტეტების მერიებიდან 117 მსმენელი.



ჯამში, 2014 წლის ოქტომბრიდან 2021 წლის დეკემბრამდე, სააგენტოს სასწავლო ცენტრის მიერ გადამზადებულია 6,360 მსმენელი⁹.

2021 წლის განმავლობაში სასწავლო ცენტრი თანამშრომლობდა შემდეგ ადგილობრივ და საერთაშორისო ორგანიზაციასთან:

- საქართველოს ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების ფინანსისტთა ასოციაცია;
- USAID HICD ინსტიტუციური განვითარების ცენტრი;
- საქართველოს ფინანსთა სამინისტრო;
- საქართველოს ფინანსთა სამინისტროს აკადემია;
- იუსტიციის სასწავლო ცენტრი;
- საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტო;
- საჯარო აუდიტის ინსტიტუტი;
- დავების განხილვის საბჭო;
- სსიპ სურსათის ეროვნული სააგენტო.

⁹ აღნიშნული მონაცემები მოიცავს როგორც სერთიფიცირებულ, ასევე არასერთიფიცირებულ მსმენელებს.

მომხმარებლებთან საქმიანი კომუნიკაცია

2021 წლის განმავლობაში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს დოკუმენტბრუნვამ (შემოსული და გასული წერილების რაოდენობამ) შეადგინა 14,850 (2020 წელს ეს ციფრი შეადგენდა 12,366). აგრეთვე, სააგენტოს ოფიციალურ ელექტრონულ ფოსტაზე (info@procurement.gov.ge) შემოვიდა და მსვლელობა მიეცა 4,113 წერილს.

eProcurement სისტემაში ჩაშენებული მოკლე ტექსტური შეტყობინებებისა (SMS) და სისტემური შეტყობინებების მეშვეობით, ასევე ვებ-პორტალის spa.ge სერვისების მეშვეობით, სახელმწიფო შესყიდვებით დაინტერესებულ პირებს საშუალება ეძლევათ მუდმივ რეჟიმში იყვნენ ინფორმირებული ცვლილებების, განცხადებების, ახალი რეგულაციების შემოღებისა და სხვა სერვისების განვითარების შესახებ. ასევე, ყველა მომხმარებელს ეძლევა საშუალება მიიღოს დროული და ამომწურავი ინფორმაცია მათთვის საინტერესო ტენდერების შესახებ. მხოლოდ 2021 წელს გაგზავნილი სისტემური შეტყობინებების ჯამურმა რაოდენობამ დაახლოებით 50 მილიონამდე შეადგინა, ხოლო მოკლე ტექსტური შეტყობინებების რაოდენობამ კი 225 ათას გადააჭარბა.

ნებისმიერ დაინტერესებულ პირს შესაძლებლობა აქვს ამომწურავი და კომპეტენტური პასუხი მიიღოს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოში არსებულ სატელეფონო „ცხელ ხაზზე“ – +995322484822. 2021 წლის განმავლობაში სააგენტოს „ცხელ ხაზზე“ 20,000 მეტი ზარი შემოვიდა, რომლებზეც სისტემის მომხმარებლებს დეტალური და კომპეტენტური პასუხები გაეცათ.

საერთაშორისო ურთიერთობები

2021 წელი, მიუხედავად პანდემიური შეზღუდვებისა, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსთვის დატვირთული და ნაყოფიერი აღმოჩნდა. გაიმართა არაერთი ონლაინ შეხვედრა, ვებინარი, „ვორკშოპი“, „ქოლი“ თუ კონფერენცია. კერძოდ:

პერიოდულად მზადდებოდა სააგენტოს მიერ საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების კვარტალური და წლიური გეგმები და ანგარიშები, მათ შორის ანტიკორუფციული სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმის, ევროკავშირთან ასოცირების შეთანხმების და DCFTA, OGP, PFM, PAR რეფორმების ფარგლებში. ასევე, მიმდინარეობდა აქტიური თანამშრომლობა საერთაშორისო ორგანიზაციებთან „საჯარო დანახარჯებისა და ანგარიშვალდებულების შეფასების“ (PEFA) და OECD „ანტი-კორუფციული ქსელის შეფასების 5 რაუნდის“ ფარგლებში.

მთელი წლის განმავლობაში, მიმდინარეობდა მოლაპარაკებები და მყარდებოდა თანამშრომლობა ევროკომისიის 4 გენერალურ დირექტორატთან (DG GROW, DG TRADE, DG NEAR, DG ECFIN); გაიმართა რამდენიმე სამუშაო შეხვედრა, მათ შორის აღსანიშნავია ევროკავშირი-საქართველოს ასოცირების კომიტეტის მორიგი წლიური სხდომა და წინმსწრები მოლაპარაკებები, სადაც სააგენტო წარსდგა 2021 წლის შემაჯამებელი ანგარიშით და 2022 წლის გეგმებით.

EU-Georgia ACTC კომიტეტის საოქმო ჩანაწერებით, შეთანხმდა და გაიწერა თანამშრომლობის შემდგომი ნაბიჯები. ერთ-ერთ მთავარ მიღწევად შეიძლება ჩაითვალოს ევროკომისიის მიერ მიღებული გადაწყვეტილება AA/DCFTA გათვალისწინებული პირველი ფაზის ვალდებულებების პირნათლად შესრულების თაობაზე.

2021 წლის განმავლობაში გრძელდებოდა და დასრულდა მუშაობა საჯარო შესყიდვების შესახებ საქართველოს კანონის ახალ პროექტზე, რომელშიც აისახა საერთაშორისო ორგანიზაციების (მ.შ. EU Twinning, UNEP, UN WOMEN, UNECE, UN ILO) და IFIs შენიშვნები და კომენტარები კანონპროექტთან დაკავშირებით. გაიმართა რამდენიმე სამუშაო შეხვედრა საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციაში და დაიგეგმა შემდგომი ნაბიჯები კანონპროექტის საქართველოს მთავრობაში წარდგენის მიზნით.

2021 წლის მარტში დასრულდა EU Twinning ინსტრუმენტის ფარგლებში მიმდინარე სახელმწიფო შესყიდვების სფეროს რეფორმების მხარდაჭერის პროექტი. პროექტის დასასრულს გაიმართა რამდენიმე ღონისძიება, კერძოდ:

- 2021 წლის თებერვალს გაიმართა ორდღიანი ონლაინ ტრენინგი დავების განხილვის საბჭოს ინსტიტუციური გაძლიერების მიზნით, რომელშიც მონაწილეობა მიიღეს დავების განხილვის საბჭოს ახლად დანიშნულმა წევრებმა, აპარატის თანამშრომლებმა და აგრეთვე სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს წარმომადგენლებმა;
- 2021 წლის თებერვალში გაიმართა ტრენინგები სააგენტოს ცენტრალიზებული შესყიდვების სამსახურის წარმომადგენელთათვის, მედიკამენტების ცენტრალიზებული მეთოდით შესყიდვისა და

სახელმწიფო შესყიდვებში ელექტრონული კატალოგის დანერგვის თაობაზე;

- 2021 წლის მარტში გაიმართა ტრენინგი ცენტრალიზებული შესყიდვების სამსახურის წარმომადგენელთათვის, უნიფორმების შესყიდვისათვის საჭირო ტექნიკური დავალების შემუშავებასა და ამ კუთხით ავსტრიის მოწინავე გამოცდილების გაზიარების მიზნით;
- 2021 წლის მარტში გაიმართა EU Twinning-ის პროექტის დახურვის შემაჯამებელი კონფერენცია და პროექტის სამეთვალყურეო საბჭოს სხდომა, სადაც შეჯამდა პროექტის მიღწევები და შედეგები.

2021 წლის მარტში, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს წარმომადგენლებმა მონაწილეობა მიიღეს ვებინარში, რომელიც ორგანიზებული იყო მსოფლიო ბანკის მიერ და მიზნად ისახავდა ლიბანის სახელმწიფოსათვის გამოცდილების გაზიარებას სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში გატარებული რეფორმების შესახებ. განსაკუთრებული ყურადღება დაეთმო საქართველოს გამოცდილებას, სახელმწიფო შესყიდვებში დავების განხილვის ადმინისტრაციული ორგანოს რეფორმირებას და ამ კუთხით გატარებულ რეფორმებს.

2021 წლის მარტში გაიმართა ონლაინ შეხვედრა გაერთიანებული ერების ეკონომიკური კომისიის (UNECE) და საქართველოს ინოვაციებისა და ტექნოლოგიების სააგენტოს წარმომადგენლებთან, რომელიც ეხებოდა სახელმწიფო შესყიდვებში ინოვაციური შესყიდვის პრინციპების დანერგვის მიზნით, ევროპის მოწინავე ქვეყნების გამოცდილების გაზიარებას. ამ მიზნით დაიგეგმა სპეციალური სასწავლო ვიზიტი და შემუშავდა ვიზიტის პროგრამა.

2021 წლის განმავლობაში, ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს ინიციატივითა და ევროკავშირისა და გაეროს განვითარების პროგრამის ეგიდით მიმდინარე, საჯარო ადმინისტრაციის რეფორმის (PAR) პროექტის ფარგლებში, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო აქტიურად იყო ჩართული კომუნალური სექტორის სფეროში, ევროდირექტივებით გათვალისწინებული რეგულაციების დანერგვის შესაძლო შედეგების კვლევის პროცესში. კვლევა ჩატარდა უცხოელი ექსპერტის მიერ, რომელიც ეფუძნებოდა ევროპის ქვეყნების გამოცდილებას. კვლევის შედეგების განხილვა გაიმართა ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროსთან, რომლის შემდეგაც უნდა დაიგეგმოს ევროკავშირის კომუნალური სექტორის 2014/25 დირექტივის ვალდებულებების შესრულების გრაფიკი.

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს წარმომადგენლები, 2021 წლის განმავლობაში აქტიურ მონაწილეობას ღებულობდნენ მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციის (WTO) სამთავრობო შესყიდვების შეთანხმების (GPA) კომიტეტის სხდომებში, რომლებიც იმართება პერიოდულად წლის განმავლობაში. შეხვედრები გაიმართა ონლაინ პლატფორმის მეშვეობით. აღსანიშნავია, რომ საქართველო წარმოდგენილია დამკვირვებლის სტატუსით აღნიშნულ ორგანიზაციაში.

2021 წლის განმავლობაში, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო განაგრძობდა აქტიურ თანამშრომლობას ევროკავშირის მიერ დაფინანსებულ პროგრამასთან — „ევროკავშირი გარემოს დაცვისთვის“ (EU4Environment), რომლის მიზანია მწვანე ინვესტიციების წახალისების მიზნით, ინოვაციური პროდუქტების და ტექნოლოგიების დანერგვა. აღნიშნული ინიციატივის ერთ-ერთი კომპონენტი ითვალისწინებს მდგრადი საჯარო

შესყიდვების სისტემის შემუშავებას, რომელიც იქნება მნიშვნელოვანი ინსტრუმენტი „მწვანე ეკონომიკის“ დანერგვის მიზნით. პროგრამის ფარგლებში, სააგენტოს წარმომადგენლებისა და სხვა დაინტერესებულ პირთა მონაწილეობით, ჩატარდა საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრა და ტრენინგი მდგრადი საჯარო შესყიდვების შესახებ ცნობიერების ასამაღლებლად, აგრეთვე, გაიმართა საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრები იმ საპილოტე შესყიდვის ობიექტების CPV კოდების იდენტიფიცირების მიზნით, რომლებზეც გავრცელდება მდგრადი საჯარო შესყიდვების მიდგომები.

სააგენტოს წარმომადგენლების, ეკონომიკისა და საგარეო საქმეთა სამინისტროების მონაწილეობით, გამართა მოლაპარაკებების რამდენიმე რაუნდი UK მთავრობასთან თავისუფალი სავაჭრო შეთანხმების თაობაზე. მოლაპარაკებები ეხებოდა გაერთიანებული სამეფოს მხრიდან შემოთავაზებული გამონაკლისების ასახვას შეთანხმებაში. გამონაკლისები ეხებოდა სამედიცინო სფეროს მომსახურებას.

2021 წლის ივლისში, სააგენტოს სასწავლო ვიზიტით ეწვივნენ უზბეკეთის, ყაზახეთის და ტაჯიკეთის არასამთავრობო ორგანიზაციების წარმომადგენლები, რომლებიც გაეცნენ სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში მიმდინარე რეფორმებს და საქართველოს გამოცდილებას ამ კუთხით.





2021 წლის განმავლობაში სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო აქტიურად თანამშრომლობდა აშშ-ს საერთაშორისო განვითარების სააგენტოს (USAID) ეკონომიკური მმართველობის (EGP) პროგრამასთან. თანამშრომლობის ფარგლებში დაიგეგმა მომავალი მხარდაჭერის ძირითადი მიმართულებები, რომელიც მნიშვნელოვნად შეუწყობს ხელს სააგენტოს დაგეგმილი რეფორმების განხორციელებაში.

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო აგრძელებდა ნაყოფიერ თანამშრომლობას აშშ-ს ვაჭრობის დეპარტამენტის კომერციული სამართლის (CLDP) პროგრამასთან. აღნიშნული თანამშრომლობის ფარგლებში, 2021 წლის დეკემბერში, ინოვაციებისა და ტექნოლოგიების სააგენტოში გაიმართა სემინარი თემაზე „ფარული გარიგებების გამოვლენა სახელმწიფო შესყიდვებში“. სემინარში აქტიურად მონაწილეობდა საქართველოს კონკურენციის ეროვნული სააგენტო, სხვა სახელმწიფო დაწესებულებები, სემინარს ასევე ესწრებოდნენ მსხვილი შემსყიდველი ორგანიზაციების წარმომადგენლები.





2021 წლის განმავლობაში, სააგენტო აქტიურად იყო ჩართული OECD ანტი-კორუფციული ქსელის 5 რაუნდის შეფასებაში. მომზადდა შეფასების კითხვარზე კომპეტენტური პასუხები, რომელიც დეტალურად იქნა განხილული OECD-ის ექსპერტებთან ონლაინ ფორმატში ორგანიზებულ შეხვედრაზე. საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციის ხელმძღვანელობით, OECD-ის შეფასების დოკუმენტზე გაგრძელდა აქტიური მუშაობა და დოკუმენტთან დაკავშირებით შემუშავდა შესაბამისი რეკომენდაციები.

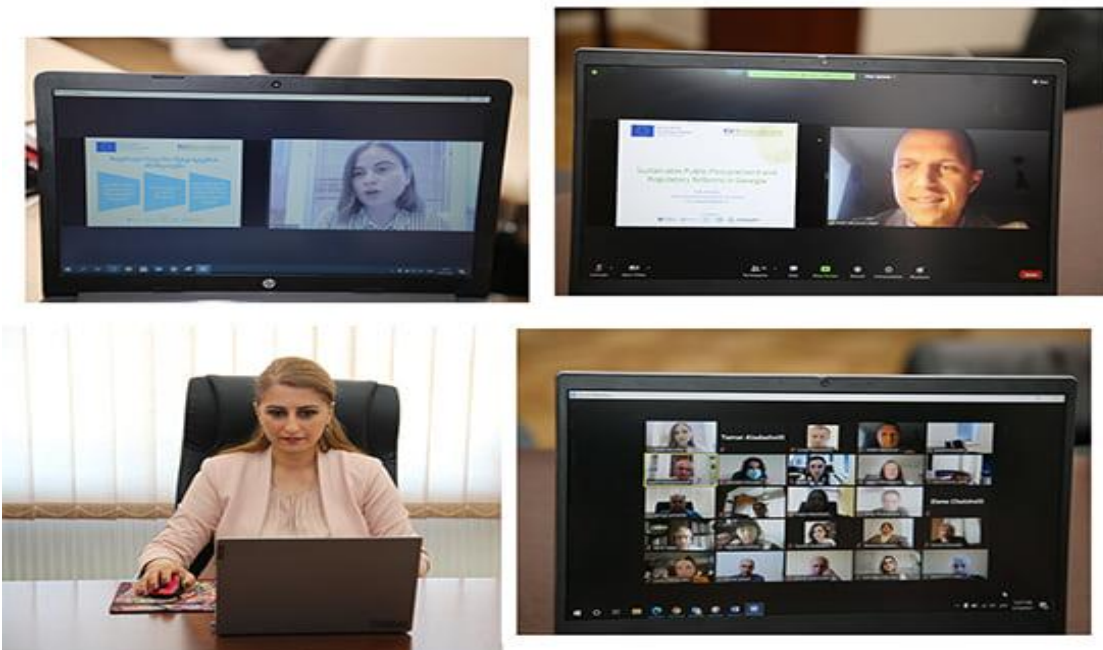


მდგრადი საჯარო შესყიდვების იმპლემენტაციის მიმართულებით განხორციელებული აქტივობები

საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრისა და სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მჭიდრო თანამშრომლობით, ევროკავშირის მიერ დაფინანსებული EU4Environment პროგრამის ფარგლებში, 2020 წლის აგვისტოს თვიდან, საქართველოში მდგრადი საჯარო შესყიდვების იმპლემენტაციისათვის არაერთი აქტივობა ხორციელდება. 2021 წელს, პროგრამის ფარგლებში, ეროვნული და საერთაშორისო ექსპერტების მიერ მომზადებულ იქნა:

- მდგრადი საჯარო შესყიდვების დეტალური რეგულირებისათვის კანონქვემდებარე ნორმატიული აქტის — საქართველოს მთავრობის დადგენილების პროექტი;
- მდგრადი საჯარო შესყიდვების პრაქტიკული იმპლემენტაციის სახელმძღვანელო;
- მდგრადი საჯარო შესყიდვების იმპლემენტაციისათვის შესყიდვის ობიექტების პრიორიტეტიზაციის ანგარიში;
- შერჩეული შესყიდვის ობიექტის მდგრადი შესყიდვის განხორციელების სახელმძღვანელო;
- მდგრადი საჯარო შესყიდვების პრაქტიკული იმპლემენტაციისათვის სასწავლო მასალები.

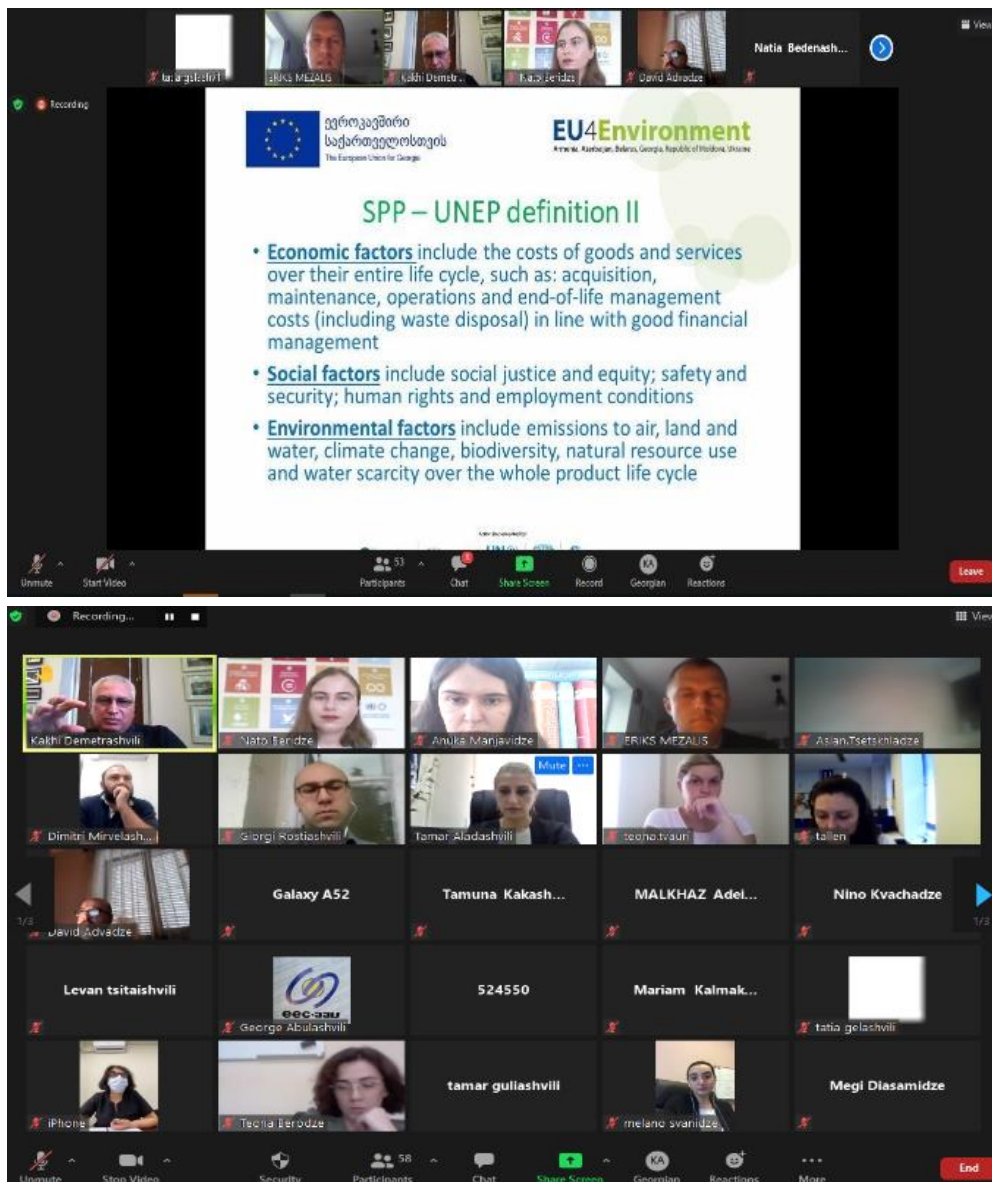
აღსანიშნავია, რომ 2021 წლის მაისი-ივლისის თვეებში მდგრადი საჯარო შესყიდვების შესახებ ცნობიერების ასამაღლებლად, გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრისა და სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მჭიდრო თანამშრომლობით, ეროვნული და საერთაშორისო ექსპერტების მონაწილეობით არაერთი საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრა და ტრენინგი ჩატარდა, კერძოდ:



- 2021 წლის 18 მაისს გაიმართა საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრა — მდგრადი საჯარო შესყიდვების სამართლებრივი დებულებების შესახებ. შეხვედრა მიზნად ისახავდა მდგრადი საჯარო შესყიდვების არსის, მისი სარგებლის, აგრეთვე, მდგრადი საჯარო შესყიდვების შესახებ მომზადებული სამართლებრივი დებულებების პროექტების გაცნობას შეხვედრის მონაწილეთათვის. საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრაში მონაწილეობას იღებდნენ საქართველოში ევროკავშირის დელეგაციის წარმომადგენელი, EU4Environment პროგრამისა და UNEP-ის წარმომადგენლები, პროექტის ეროვნული და საერთაშორისო ექსპერტები, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსა და გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრის, ენერგოეფექტურობის ცენტრის (EEC), შემსყიდველი ორგანიზაციების, სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს, აკადემიური წრეებისა და სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლები. საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრაში მონაწილეობა მიიღო ჯამში 67 პირმა.
- 2021 წლის 22 ივნისს გაიმართა საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრა — შერჩეული შესყიდვის ობიექტების პრიორიტეტიზაციისა და ბაზრის მზადყოფნის შესახებ. შეხვედრა მიზნად ისახავდა მდგრადი საჯარო შესყიდვების საწყის ეტაპზე იმპლემენტაციისათვის შერჩეული, შესყიდვის პრიორიტეტული ობიექტების გამოსავლენად ბაზრის მზადყოფნის ანალიზისა და განხორციელებული პრიორიტეტიზაციის სავარჯიშოს შედეგების დაინტერესებულ პირთათვის გაცნობას. შეხვედრაზე აგრეთვე განხილულ იქნა მდგრადი საჯარო შესყიდვების საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის მაგალითები. საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრას ესწრებოდნენ EU4Environment-ისა და UNEP-ის წარმომადგენლები, პროექტის ეროვნული და საერთაშორისო ექსპერტები, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსა და გარემოსდაცვითი ინფორმაციისა და განათლების ცენტრის, ენერგოეფექტურობის ცენტრის (EEC), შემსყიდველი ორგანიზაციების, სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს, აკადემიური წრეებისა და სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლები. საკონსულტაციო სამუშაო შეხვედრაში მონაწილეობა მიიღო ჯამში 46 პირმა.



- 2021 წლის 29 ივლისს ჩატარდა ტრენინგი — საჯარო შესყიდვებში შესყიდვის პრიორიტეტული ობიექტებისათვის მდგრადი შესყიდვების კრიტერიუმის გამოყენების თაობაზე. ტრენინგი მიზნად ისახავდა მდგრადი საჯარო შესყიდვების არსისა და მისი სარგებლის, პროექტის ფარგლებში მომზადებული სამართლებრივი დებულებების პროექტების, მდგრადი საჯარო შესყიდვების იმპლემენტაციისათვის მომზადებული სახელმძღვანელოს პროექტებისა და ამ მიმართულებით საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის შემსყიდველი ორგანიზაციების წარმომადგენელთათვის გაცნობას. ტრენინგს ესწრებოდნენ EU4Environment-ისა და UNEP-ის წარმომადგენლები, პროექტის ეროვნული და საერთაშორისო ექსპერტები, ენერგოეფექტურობის ცენტრის (EEC), შემსყიდველი ორგანიზაციების, მათ შორის, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს, საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს, საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურისა და მუნიციპალიტეტების წარმომადგენლები. ტრენინგში მონაწილეობა მიიღო ჯამში 60 პირმა.





ენერგოეფექტური სახელმწიფო შესყიდვების იმპლემენტაციისათვის განხორციელებული აქტივობები

ევროკავშირმა, გერმანიის რეკონსტრუქციის საკრედიტო ბანკმა (KfW) და საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრომ საქართველოში ენერგეტიკის სექტორის რეფორმის მხარდასაჭერად მორიგი ტექნიკური თანამშრომლობის პროგრამა დაიწყო. საქართველოს ენერგეტიკის სექტორის რეფორმის პროგრამა (GESRP) მიზნად ისახავს ევროკავშირის დირექტივების შესაბამისად, ქვეყნის ენერგეტიკული უსაფრთხოების გაძლიერებას, საზოგადოებრივი, სამრეწველო და საცხოვრებელი შენობების და შესაბამისი ინფრასტრუქტურის ენერგოეფექტურობის გაუმჯობესებას. ასევე, პროექტის მიზანია, მხარი დაუჭიროს ენერგეტიკის ბაზარზე მიმდინარე პროცესებს და წახალისოს განახლებადი ენერგიის შემდგომი განვითარება. პროგრამის ერთ-ერთი აქტივობის ფარგლებში, ეროვნული და საერთაშორისო ექსპერტების მიერ გაანალიზებულ იქნა ენერგოეფექტური სახელმწიფო შესყიდვების იმპლემენტაციისათვის არსებული სამართლებრივი ჩარჩო, მოქმედი სექტორალური კანონმდებლობა და მომზადებულ იქნა იმპლემენტაციის სამოქმედო გეგმა.



პარტნიორებთან თანამშრომლობა



Centre for International Migration and Development
a joint operation of GIZ and the German Federal Employment Agency



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Department for International Development



European Bank
for Reconstruction and Development



TRANSPARENCY INTERNATIONAL
the global coalition against corruption



European Investment Bank



ADB Asian Development Bank
FIGHTING POVERTY IN ASIA AND THE PACIFIC

