



#1: შემსყიდველი ორგანიზაციების შესაბამისი თანამშრომლების ცოდნისა და კვალიფიკაციის ამაღლება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო

შესრულების მაჩვენებელი: ქვეყანაში სახელმწიფო შესყიდვების გარემოს გაჯანსაღების, აგრეთვე 4445 შემსყიდველ ორგანიზაციაში საჯარო შესყიდვების კვალიფიციური სპეციალისტების მომზადების ან გადამზადების უზრუნველსაყოფად, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ 2014 წლის 15 ოქტომბერს გახსნა სასწავლო ცენტრი. 2015 წლის ბოლოს მდგომარეობით, ცენტრში გადამზადებულია 587 სახელმწიფო მოსამსახურე და ბიზნეს-სექტორის წარმომადგენელი. 2016 წელს, სააგენტოს სასწავლო ცენტრში გადამზადდება როგორც საკანონმდებლო და სასამართლო ხელისუფლების, ქ.თბილისში განთავსებული სახელმწიფო დაწესებულებების, მათ მიერ დაფუძნებული სსიპ-ების, ა(ა)იპ-ების, შპს-ებისა და სხვ., ისე თვითმმართველობის ორგანოების, მათ მიერ დაფუძნებული და მათივე მართვაში არსებული კერძო სამართლის იურიდიული პირების სახელმწიფო შესყიდვების სფეროში დასაქმებული 840 სპეციალისტი. სასწავლო კურსების, ტრენინგ-სემინარებისა და სხვა ტიპის საინფორმაციო-საკონსულტაციო შეხვედრების ორგანიზება-ჩატარების გზით, სასწავლო ცენტრი გეგმავს ბენეფიციართა წრის გაფართოებას, როგორც ადგილობრივი თვითმმართველი ერთეულების, ისე ცენტრალური ხელისუფლების წარმომადგენელთათვის და სხვა სამართლებრივი ფორმის მქონე შემსყიდველი ორგანიზაციებისათვის.

პერიოდი: 2016 წელი (კვარტალი I-II)

პროგრესი: სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სასწავლო ცენტრში, 2016 წლის პირველ და მეორე კვარტალში, კვალიფიკაციის ამაღლების მიზნით, სახელმწიფო შესყიდვების სასწავლო კურსი ჩაუტარდათ აღმასრულებელი ხელისუფლების სახელმწიფო დაწესებულებების, ცენტრალური საარჩევნო კომისიის და ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოების წარმომადგენლებს. უნივერსალურობიდან გამომდინარე, სასწავლო კურსი განკუთვნილია მათთვის, ვინც ახორციელებს სახელმწიფო შესყიდვებს ნებისმიერ შემსყიდველ ორგანიზაციაში და სურს აიმაღლოს კვალიფიკაცია.

მსმენელების შვიდი ნაკადის საერთო რაოდენობამ ჯამში შეადგინა 448 მსმენელი. აქედან 280 მსმენელი წარმოდგენილი იყო ცენტრალური ხელისუფლების სახელმწიფო უწყებებიდან, ხოლო 168 წარმოადგენდა ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოებისა და მათ მიერ დაფუძნებული სსიპ-ების, ააიპ-ების და შპს-ების შესყიდვების სფეროში დასაქმებულ სპეციალისტებს. ტრენინგების თემატიკა შვიდივე ნაკადის შემთხვევაში მოიცავდა სახელმწიფო შესყიდვების შესწავლას, სახელმწიფო შესყიდვების მარეგულირებელ კანონმდებლობას, შესყიდვების საშუალებების სწავლებას, სახელმწიფო შესყიდვის სრული პროცესის მოდელირებას, ელ. სერვისების შესწავლას, გამარტივებული შესყიდვის

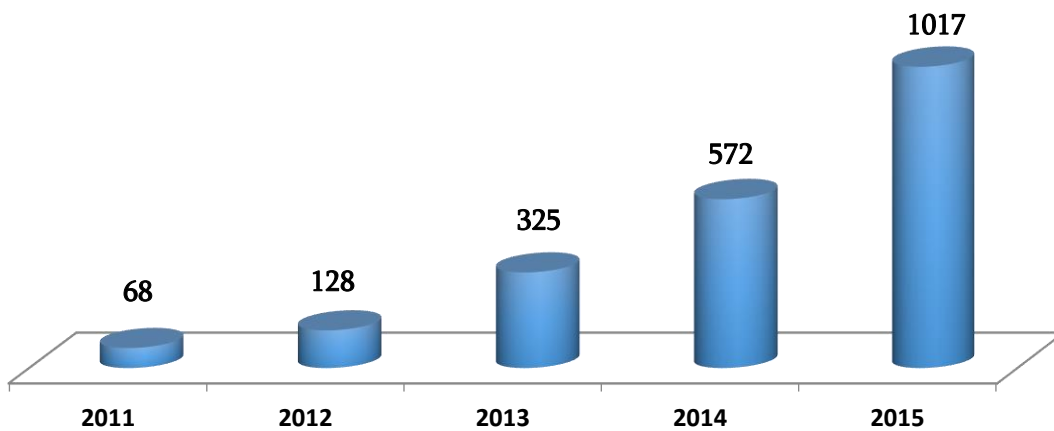


პროცედურებს, კონსოლიდირებულ ტენდერებს, თეთრ და შავ სიას, კონკურსს და დავების საბჭოს ფუნქციონირებას.

#2: დავების განხილვის საბჭოს მომსახურების ხარისხის გაუმჯობესება, ელექტრონული მოდულის (eProcurement - DRB module) სერვისების განვითარება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო

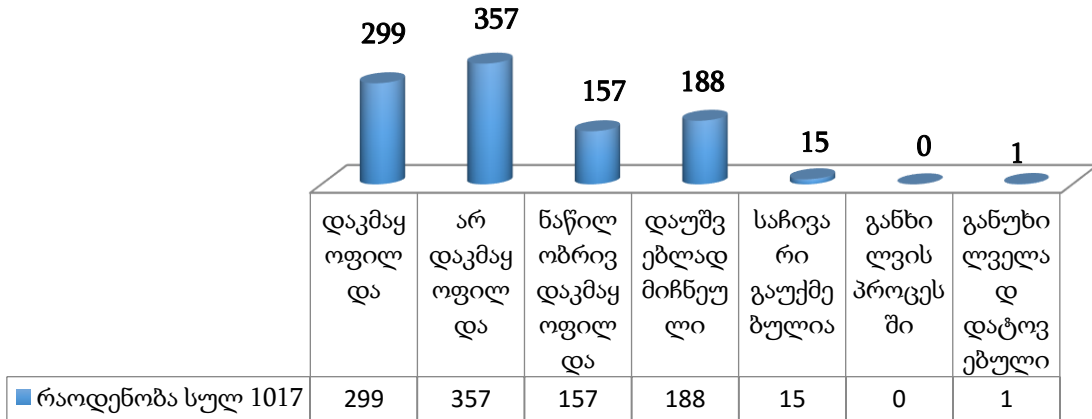
შესრულების მაჩვენებელი: 2015 წლის განმავლობაში დაიწყო სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის პროცესის სრულყოფა-რეფორმირება. ახალი კანონქვემდებარე აქტით განისაზღვრა დავების საბჭოს საქმიანობის ახალი წესი - სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2015 წლის 27 თებერვლის №1 ბრძანებით დამტკიცდა „სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს საქმიანობის წესი“. განმტკიცდა საბჭოს მიერ მიღებული გადაწყვეტილებების დამოუკიდებლობის ხარისხი. 2014-2015 წწ. განმავლობაში რეკორდულად გაიზარდა საჩივრების ოდენობა.



2015 წელს სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავების განხილვის საბჭოში შემოვიდა 1017 საჩივარი; დავების საბჭომ განიხილა და გადაწყვეტილება მიიღო 813 საჩივართან მიმართებით (გამოკლებულია საჩივრები, რომლებსაც მინიჭებული აქვთ სტატუსი - „გაუქმებულია“, „დაუშვებლად მიჩნეული“, „განუხილველად დატოვებული“; თუმცა, საბჭოს აპარატის მიერ განხილული იქნა ყველა 1017 საჩივრის



დასაშვებობის საკითხი). ნიშანდობლივია, რომ სასამართლოს მიერ არ გაუქმებულა არც ერთი გასაჩივრებული გადაწყვეტილება.



2016 წელს დავების განხილვის საბჭოს და საბჭოს აპარატის ფუნქციონირების ეფექტიანობის გაზრდის მიზნით, ასევე თითქმის 30,000 ბენეფიციარი ორგანიზაციის და სამოქალაქო საზოგადოების უკეთ ინფორმირებულობისათვის და მათი მომსახურების გაუმჯობესებისათვის, სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში eProcurement დაპროექტდება და დაინერგება სრულიად ახალი ელექტრონული სერვისები; შეიქმნება მომხმარებლის სახელმძღვანელოს ახალი რედაქცია; დაიწყება მუშაობა მობილური გზავნილების, მობილური სერვისების და ელექტრონული (ციფრული) ხელმოწერის დანერგვის მიმართულებით.

პერიოდი: 2016 წელი (კვარტალი I-II)

პროგრესი: 2016 წლის იანვრიდან დავების განხილვის საბჭოს ელექტრონულ მოდულში დაემატა საბჭოს აპარატის ფუნქცია არასწორად მინიჭებული სტატუსის სისტემური ცვლილების კუთხით. აღნიშნული გულისხმობს გადაწყვეტილების ატვირთვის დროს შეცდომით მინიჭებული სტატუსის დაუყოვნებლივ შეცვლას.

2016 წლის 1 იანვრიდან ამავე წლის 27 ივნისის ჩათვლით საბჭოში შემოსულია **791 საჩივარი**. შემოსული საჩივრებიდან დაკმაყოფილდა - 133, არ დაკმაყოფილდა - 280, ნაწილობრივ დაკმაყოფილდა - 101, დაუშვებლად იქნა მიჩნეული - 218, გაუქმებულია - 15 და განხილვის პროცესშია - 44 საჩივარი.

#3: კონსოლიდირებული ტენდერების მომხმარებელთა მომსახურების გაუმჯობესება ახალი ელექტრონული მოდულის და სერვისების დანერგვის გზით

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო



შესრულების მაჩვენებელი: სახელმწიფო შესყიდვების ერთიან ელექტრონულ სისტემაში რეგისტრირებული ყველა შემსყიდველი ორგანიზაცია ვალდებულია, მიუხედავად შესყიდვის მოცულობისა, ნავთობპროდუქციის (საწვავის), სტანდარტული პერსონალური და პორტაბელური კომპიუტერების, A4 ფორმატის საბეჭდი ქაღალდის, ფიჭური კავშირგაბმულობის მომსახურებისა და მცირე ტვირთამწეობის საბურავების სახელმწიფო შესყიდვა განახორციელოს მხოლოდ კონსოლიდირებული ტენდერების საშუალებით, ამავე ტენდერში გამარჯვებული მიმწოდებლებისაგან, კონსოლიდირებული ტენდერების პირობების შესაბამისად, გარდა კანონმდებლობით გათვალისწინებული გადაუდებელი აუცილებლობის შემთხვევებისა.

კონსოლიდირებული ტენდერების დაგეგმვის, მათი შემდგომი მონიტორინგის, ანალიზისა და შესაბამისი სტატისტიკის წარმოების მიზნით, 2016 წლიდან დაინერგება და გავრცელდება კონსოლიდირებული ტენდერების მენეჯმენტის ახალი სისტემა - CONSYS (ctd.spa.ge). ყველა შემსყიდველი ორგანიზაცია ვალდებული იქნება დარეგისტრირდეს აღნიშნულ სისტემაში და კონსოლიდირებულ ტენდერებთან დაკავშირებით სამთავრობო სატენდერო კომისიისა და სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ მოთხოვნილი ნებისმიერი ინფორმაცია წარადგინოს ამ სისტემის მეშვეობით.

სისტემის პილოტირება, ფართო მასშტაბით დანერგვა და მომხმარებელთა სათანადო კონსულტირება უზრუნველყოფს ზოგადად კონსოლიდირებული ტენდერების უკეთეს მენეჯმენტს, მონაცემთა სწრაფ და ეფექტიან დამუშავებას, საჭიროებების განსაზღვრას ქვეყნის მასშტაბით, სააგენტოს ანალიტიკური შესაძლებლობების და პროგნოზირების გაზრდას. შედეგად, საქართველოს მთავრობას მიეცემა ინსტრუმენტი მიიღოს მეტად დასაბუთებული გადაწყვეტილებები ამ ტიპის შესყიდვების დასაგეგმად და განსახორციელებლად, ასევე ახალი პროდუქტების ნომენკლატურის გაზრდის კუთხითაც.

პერიოდი: 2016 წელი (კვარტალი I-II)

პროგრესი: კონსოლიდირებული ტენდერების დაგეგმვის, მათი შემდგომი მონიტორინგის, ანალიზისა და შესაბამისი სტატისტიკის წარმოების მიზნით, დანერგილ კონსოლიდირებულ ტენდერების მენეჯმენტის ახალი სისტემაში - CONSYS (ctd.spa.ge) რეგისტრირებულია 4745 შემსყიდველი ორგანიზაცია.

CONSYS სისტემის გამოყენებით, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ განხორციელდა შემსყიდველი ორგანიზაციების მხრიდან შესასყიდ პროდუქტებზე კვლევა - მცირე ტვირთამწეობის ავტომანქანების აკუმულატორები და საბურავები, ასევე კარტრიჯები, პრინტერების/სკანერების/კოპირის შესახებ დამუშავებული ინფორმაცია გადაეცა საქართველოს მთავრობის ადმინისტრაციას, რათა გადაწყდეს აღნიშნული პროდუქტების კონსოლიდირებული ტენდერების მეშვეობით შესყიდვის მიზანშეწონილობა.

ამჟამად, ხსენებული ელექტრონული სისტემის მეშვეობით წარმოდგენილია მცირე ტვირთამწეობის ავტომანქანების საბურავების, ნავთობპროდუქციის (საწვავის),



კომპიუტერების, საბეჭდი ქაღალდისა და ფიჭური კავშირგაბმულობის მომსახურების გეგმა, რომლითაც მოხდა შემსყიდველი ორგანიზაციების მოთხოვნების დაიდენტიფიცირება და შემდგომ კონსოლიდირებული ტენდერის გამოცხადება.

კონსოლიდირებული ტენდერების ადმინისტრირების მიზნით, შემსყიდველმა ორგანიზაციებმა, შესაბამისი მოთხოვნის საფუძველზე, წარმოადგინეს კონსოლიდირებულად შესასყიდი ყოველი პროდუქტისათვის განსაზღვრულ პერიოდში ფაქტობრივ ათვისების შესახებ ინფორმაცია. კონსოლიდირებული ტენდერების მეშვეობით სახელმწიფო შესყიდვების ადმინისტრირების მიზნით სულ განხორციელდა 31 სახის ფაქტობრივი ათვისების ინფორმაციის დამუშავება.

მენეჯმენტის სისტემის CONSYS მეშვეობით ნავთობპროდუქციის (საწვავის) კონსოლიდირებული ტენდერის სატენდერო კომისიის აპარატი გასცემს ნებართვებს ნავთობპროდუქციის შესყიდვის თაობაზე. აღნიშნულ, 2016 წლის I და II კვარტალში, სისტემაში შემოსულია 2100 ნებართვა საიდანაც 1834-ზე გაიცა ნებართვა, 261-ზე უარი ხოლო 5 იმყოფება დაზუსტების რეჟიმში.

CONSYS ელექტრონულ სისტემაში 2016 წლის ივნისის თვის მდგომარეობით, ნავთობპროდუქტების ათვისებასთან დაკავშირებული კვლევების, გეგმების, ფაქტობრივი ათვისებისა თუ ნავთობპროდუქციის ნებართვების წარმოდგენისას შემსყიდველმა ორგანიზაციებმა უპასუხეს 34,524 სისტემურ შეკითხვას. შესაბამისად, სააგენტოს შესაბამისმა სამსახურმა დაამუშავა 37,524 ანგარიში.

#4: მიმწოდებელი ბიზნეს-ორგანიზაციებისათვის საინფორმაციო კამპანიის წარმოება

პასუხისმგებელი სტრუქტურა: სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო (საქართველოს სავაჭრო-სამრეწველო პალატასთან¹, GIZ², USAID G4G³, OGP და სხვა დონორებთან თანამშრომლობით).

შესრულების მაჩვენებელი: ქვეყნის ეკონომიკური და რეგიონული განვითარების, დასაქმების ხელშესაწყობად, ბიზნეს-სექტორის მეტი ჩართულობის, კონკურენციის ხელშეწყობის და გაზრდის მიზნით, აგრეთვე 27,000 მეტი მიმწოდებელი ბიზნეს კომპანიის ინფორმირებულობის უზრუნველსაყოფად, საინფორმაციო-პროპაგანდისტური კამპანიის, საკონსულტაციო შეხვედრების, აგრეთვე, მრგვალი მაგიდების, ტრენინგ-სემინარებისა და

¹ <http://www.gcci.ge/>

² <https://www.giz.de/en/worldwide/20324.html>

³ http://georgia.usembassy.gov/news-events/emb_news2014t/11122014usaid.html



სხვა ტიპის შეხვედრების (მ.შ. გასვლითი რეგიონული შეხვედრები კახეთის, სამცხე-ჯავახეთის, სამეგრელოს და აჭარის რეგიონში) ციკლის ჩატარება.

პერიოდი: 2016 წელი (კვარტალი I-II)

პროგრესი: - 2016 წლის 18 თებერვალს, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ხელმძღვანელმა პირებმა შეხვედრა გამართეს სახელმწიფო შესყიდვებში მონაწილე მცირე და საშუალო ბიზნესის წარმომადგენლებთან. შეხვედრის მიზანი იყო სახელმწიფო შესყიდვებში მონაწილე კეთილსინდისიერ მიმწოდებელთა რეესტრის (თეთრი სია) წარმოების ახალი წესის გაცნობა.

- „ღია მმართველობის პარტნიორობის“ (OGP) 2016-2017 წლების მესამე სამოქმედო გეგმის შემუშავების ფარგლებში, მიმდინარე წლის 29 მარტს გაიმართა პირველი შეხვედრა საგარეჯოსა და კაჭრეთში. შეხვედრაზე წარმოდგენილი იყო ადგილობრივი ბიზნესის წარმომადგენლები, ფერმერები. სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს წარმომადგენლებმა დამსწრე პირებს, ადგილობრივი თვითმმართველობების, არასამთავრობო ორგანიზაციების და ბიზნეს სექტორის წარმომადგენლებს, მიაწოდეს ინფორმაცია სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს საქმიანობის, ფუნქციების, სახელმწიფო შესყიდვის პროცედურებისა და ერთიან ელექტრონულ სისტემაში დაგეგმილი ინოვაციების შესახებ. კერძოდ, ხსენებული ინოვაციები ითვალისწინებს ტენდერებზე აგრეგირებული ინფორმაციის, შესყიდვის ობიექტებისა და მიმწოდებლების ელექტრონული კატალოგის დანერგვას და სახელმწიფო შესყიდვების წლიური გეგმის სრულყოფას. აღნიშნული სამუშაო გეგმის შემუშავების ფარგლებში იდენტური შინაარსის შეხვედრა გაიმართა მცხეთაში 2016 წლის 4 აპრილს, ოზურგეთში 7 აპრილს, ბათუმში 8 აპრილს და რუსთავში 15 აპრილს.

- 2016 წლის 15 აპრილს, აშშ-ს საერთაშორისო განვითარების სააგენტოს (USAID) პროგრამა „მმართველობა განვითარებისათვის“ (G4G) და საქართველოს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტომ გამართეს საჯარო განხილვა ქვეყანაში სახელმწიფო შესყიდვების სფეროს თემატიკაზე. შეხვედრას ესწრებოდნენ ბიზნესსაზოგადოების, არასამთავრობო სექტორისა და მთავრობის ადმინისტრაციის წარმომადგენლები.

- სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის ინიციატივით, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოში დაწესდა ღია კარის დღე, რომელიც იმართება თვეში ორჯერ და მასში მონაწილეობას იღებენ ბიზნეს საზოგადოების წარმომადგენლები. აღნიშნული ინიციატივა ძალაში შევიდა 2016 წლის 11 მაისიდან. 2016 წლის ივნისის ჩათვლით უკვე ჩატარდა 5 შეხვედრა. შეხვედრების ფარგლებში მხარეებმა განიხილეს შესყიდვებთან დაკავშირებული პრობლემური საკითხები კონკრეტულ ტენდერებთან დაკავშირებით. შეხვედრები იმართება სექტორების მიხედვით.

- 2016 წლის 23-24 მაისს, ქ თბილისში, აშშ-ს კომერციული სამართლის განვითარების პროგრამა (CLDP), აშშ-ს საელჩო საქართველოში, EBRD (ევროპის რეკონსტრუქციის და



განვითარების ბანკი), WTO მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციის, ევროკავშირის, საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტროს, საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს და საქართველოს სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს ეგიდით გაიმართა სემინარი თემაზე „მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციის, სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ შეთანხმების ვალდებულებები, მიერთების პროცესი და კომერციული სარგებელი საქართველოსთვის“. შეხვედრას ესწრებოდნენ ბიზნეს საზოგადოების და მთავრობის ადმინისტრაციის წარმომადგენლები. შეხვედრის მიზანი იყო მსოფლიო სავაჭრო ორგანიზაციის სახელმწიფო შესყიდვების შეთანხმების ძირითადი უპირატესობების შესახებ ინფორმაციის მიწოდება დაინტერესებული მხარეებისათვის.

- „ღია მმართველობის პარტნიორობის“(OGP) 2016-2017 წლების მესამე სამოქმედო გეგმის შემუშავების ფარგლებში, მიმდინარე წლის 6 ივნისს, ამერიკის სავაჭრო სამრეწველო პალატაში, გაიმართა შეხვედრა ბიზნეს სექტორის წარმომადგენლებთან.

- 2016 წლის 29 ივნისს, USAID-ს G4G პროგრამის მხარდაჭერით, ჩატარდა სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სამუშაო შეხვედრა ბიზნეს საზოგადოებასთან, სამოქალაქო სექტორთან და შემსყიდველ ორგანიზაციების წარმომადგენლებთან. შეხვედრის ფარგლებში დამსწრე საზოგადოება გაეცნო სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს მიერ დაგეგმილ რეფორმებს, რომელიც გულისხმობს შესყიდვის ორი ახალი სახეობის, ელექტრონული ტენდერის, რევერსული აუქციონის გარეშე და ორეტაპიანი ტენდერის შემოღებას, რომელიც სისტემაში 1 ივლისიდან და 1 აგვისტოდან გაეშვება.