

# სახელმწიფო შესყიდვების კურსი

## „საზაფხულო ტელე-სკოლის“ გეგმა

---

- ✚ თითოეული ტელე-გადაცემის ხანგრძლივობაა 30 წუთი
  - ✚ შესაძლებელია რამდენიმე წამყვანის-ლექტორის ერთდროულად ჩაწერა-ჩვენება
  - ✚ თემების მიმდევრობას აქვს გარკვეული მნიშვნელობა; მნიშვნელოვანია ამ ათი გადაცემის ეთერში გაშვება მოხდეს შემოთავაზებული მიმდევრობით
-

## 1. სახელმწიფო შესყიდვების მნიშვნელობა

### თეზისები:

რა არის სახელმწიფო შესყიდვა, რას ემსახურება და რა მიზნებს ისახავს იგი?

სახელმწიფო შესყიდვების არსი, მარეგულირებელი კანონმდებლობა, სამართლებრივი სისტემა.

ლიაობა, როგორც შესყიდვების პროცესის ლაიტმოტივი.

სახელმწიფო შესყიდვების ერთიანი პროცესი, მისი ეტაპები, პრაქტიკული ასპექტები საუკეთესო შედეგის მისაღებად.

ვინ არიან შესყიდვის მონაწილეები?

შემსყიდველი ორგანიზაციის ცნება, მისი უფლება-მოვალეობები, უპრიანი შეიძლება იყოს ეთიკის კოდექსის მოკლედ ხსენება.

ხელშეკრულების სამართლებრივი ბუნება, ხელშეკრულების ძირითადი დებულებები, გარანტია, პირგასამტეხლო, ცვლილებები ხელშეკრულებაში, ასევე, განხვავებული მიდგომები ინფრასტრუქტურული პროექტების ხელშესაწყობად; Contract Management-ის კომპლექსური პროცესი.

საქართველოს მთავრობის კომპეტენცია ცალკეულ ხელშეკრულებებთან მიმართებაში.

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტო, როგორც კანონის მოთხოვნათა შესრულებასა და დაცვაზე პასუხისმგებელი ორგანო.

შესყიდვების განხორციელება სპეციალური წესებით.

შესყიდვების განხორციელება დონორების სახსრებით.

მოკლედ საიღუმლო შესყიდვებზე.

### წამყვანი-ლექტორი:

გიორგი ლაცაბიძე

**2. დაგეგმვა, როგორც მნიშვნელოვანი ეტაპი სახელმწიფო შესყიდვების წარმატების განსახორციელებლად. შერჩევა-შეფასების, გამარჯვებულის გამოვლენის და მისი დაკონტრაქტების ეტაპები.**

**თეზისები:**

სახელმწიფო შესყიდვების გეგმა, მისი შედგენა, წარდგენა და მასთან დაკავშირებული პროცედურები.

მონეტარული ზღვრები, ხელოვნურად დაყოფის დაუშვებლობა.

ტენდერის გამოცხადებისათვის გასატარებელი ღონისძიებები, ბაზრის კვლევა, როგორც შესყიდვის ობიექტის სპეციფიკაციების, სავარაუდო ფასის, პრეტენდენტთა ზოგადი შესაძლებლობების განსაზღვრის აუცილებელი ინსტრუმენტი.

სატენდერო კომისიის შექმნა, დაკომპლექტების წესი, უფლება-მოვალეობები; ინტერესთა კონფლიქტის დაუშვებლობა.

სატენდერო დოკუმენტაციის მომზადება და გამოცხადება; ვადები და მონეტარულ ზღვრებთან მისი ურთიერთმიმართება.

ტენდერის შეწყვეტა, სუბიექტური საფუძვლებით შეწყვეტის დაუშვებლობა.

შერჩევა-შეფასების ეტაპი, გამარჯვებულის გამოვლენა და მასთან ხელშეკრულების დადება.

**წამყვანი-ლექტორი:**

კოტე გუგეშაშვილი

### 3. ბიზნესის ჩართულობა სახელმწიფო შესყიდვებში

#### **თეზისები:**

რა შესაძლებლობა ეძლევა ბიზნესს სახელმწიფო შესყიდვებში?

ზოგადი ინფორმაცია სახელმწიფო შესყიდვების მიმზიდველობის შესახებ.

როგორ უნდა მიიღოს მონაწილეობა ბიზნესმა შესყიდვებში (რეგისტრაცია ერთიან ელ. სისტემაში, სისტემაში ინტეგრირებული ელ.-სერვისების მრავალფეროვნება და ბიზნესის მიერ მათი გამოყენების პრაგმატულობა, კითხვა-პასუხის მოდული, როგორც ერთგვარი გზამკვლევი ბიზნესისათვის)?

შესყიდვებში მონაწილეობა გაერთიანებული ძალისხმევით (ამხანაგობის ფორმით).

ავანსი, როგორც დამატებითი შესაძლებლობა ბიზნესისთვის.

გარანტიის წარმოდგენის ვალდებულება.

თეთრი სიის წარმოება, აუცილებელი პირობები თეთრ სიაში მოხვედრისათვის, პრივილეგიები.

შავ სიაში კომპანიის რეგისტრაციის საფუძვლები და შავ სიაში შეყვანის თანმდევი სამართლებრივი შედეგები - რა არის შავი სია; ვინ რეგისტრირდება შავ სიაში; რეგისტრაციის საფუძვლები; ძიების სერვისი; მიმწოდებლის შავ სიაში რეგისტრაციის მოთხოვნით სააგენტოსთვის მიმართვის დადგენილი ფორმის დაცვის ვალდებულება; ადმინისტრაციული წარმოების ვადა და შედეგები; შავ სიაში რეგისტრირებულ მიმწოდებელთან გამარტივებული შესყიდვის საშუალებით ხელშეკრულების გაფორმების დაუშვებლობა.

რა უფლებები გააჩნიათ მიმწოდებლებს და რა შემთხვევები ითვლება დარღვევად, რა საკითხებზე უნდა გაამახვილონ ყურადღება, რათა დაიცვან მათი უფლებები?

#### **წამყვანი-ლექტორი:**

თათა გორდელაძე, გიორგი ლაცაბიძე

## 4. გამარტივებული შესყიდვები

### თეზისები:

გამარტივებული შესყიდვები, როგორც გამონაკლისი; სააგენტოსთან შეთანხმების პროცედურები; არსებული რეგულაციები და მათი გამოყენება ფორს-მაჟორულ ვითარებაში.

eProcurement - ელ.სისტემის SMP-მოდულის რაობა, დაინტერესებულ პირთა ჩართულობის შესაძლებლობა, შემსყიდველი ორგანიზაციის მიმართვიანობა, ვადები.

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს გადაწყვეტილებები.

რა დროს ამბობს უარს სააგენტო გამარტივებული შესყიდვის ნებართვის გაცემაზე?

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოსთან გამარტივებული შესყიდვის დადებულ ხელშეკრულებაში ცვლილების შეთანხმების წესი.

### წამყვანი-ლექტორი:

ირაკლი გოლეთიანი

## 5. კონსოლიდირებული ტენდერები

### თეზისები:

„ცენტრალიზებული“ შესყიდვების კონცეფცია - არსი; უპირატესობები და მოკლედ საუკეთესო მსოფლიო პრაქტიკის შესახებ.

საქართველოში კონსოლიდირებული ტენდერების რაობა, მისი უპირატესობები, კონსოლიდირებული ტენდერის სპეციფიკა (განსხვავებული მიდგომები).

გამომცხადებელი სუბიექტი და გადაწყვეტილების მიღების რეგულაციები; „სთეიკჰოლდერები“/მხარეები და თითოეული მხარის ფუნქცია - შემსყიდველი, მიმწოდებელი, ცენტრ. შემსყიდველი ორგანო (სააგენტო), კომისია, მთავრობა.

რომელი შემსყიდველი ორგანიზაციებისათვისაა სავალდებულო ცენტრალიზებული შესყიდვების მეთოდის გამოყენება?

კონსოლიდირებულ ტენდერებში გამარჯვებულად გამოვლენის სხვადასხვა მეთოდები.

რა სატენდერო პროცედურების განხორციელება უწევთ შემსყიდველებს ცენტრალიზებული შესყიდვების განხორციელების პროცესში?

გეგმების წარმოდგენა კონსოლიდირებული ტენდერების მენეჯმენტის სისტემაში (CTD), გამარჯვებულ მიმწოდებელთან ხელშეკრულების გაფორმება და ატვირთვა.

კონსოლიდირებული ტენდერების მეშვეობით შესყიდვებით შეძენილი საქონლის/მომსახურების ჩამონათვალი - რა შესყიდვის ობიექტებზეა უკვე დანერგილი „ცენტრალიზებული შესყიდვა“ საქართველოში? სტატისტიკური მონაცემები, თანხები, სხვ.

### წამყვანი-ლექტორი:

ქეთი ქადაგიძე, დავით მორალიშვილი, გიორგი არსენაშვილი

## 6. სახელმწიფო შესყიდვების მონიტორინგის პროცესი

### თეზისები:

შესყიდვის დაგეგმვა, ბაზრის კვლევა და სავარაუდო ღირებულების განსაზღვრა.

ელექტრონული სატენდერო დოკუმენტაცია.

კითხვა-პასუხის მოდული.

ტენდერის სტატუსები და შესაბამის ეტაპებზე დოკუმენტების მოთხოვნის თანმიმდევრობა.

ტენდერის მიმდინარეობისას განსაზღვრული ვადები.

სატენდერო კომისია და მისი უფლება-მოვალეობები.

დისკვალიფიკაციის ტიპები, სატენდერო წინადადების უზრუნველყოფის ელექტრონული გარანტიის დაბრუნების/არ დაბრუნების საკითხი.

ხელშეკრულების შესრულების უზრუნველყოფისა და წინასწარი ანგარიშსწორების საბანკო გარანტიები (ოლენობები და წარმოდგენის პირობები/გამონაკლისები).

შესყიდვების მონეტარული ზღვრის დარღვევა და ხელოვნური დაყოფა, ხელშეკრულების დადება და ანგარიშგება - შესყიდვის საფუძვლები; მონეტარული ზღვრები/გამონაკლისები; შესყიდვის ხელოვნური დაყოფა; ხელშეკრულების სავალდებულო პირობები და გამონაკლისები, ხელშეკრულების შესრულების უზრუნველყოფის გარანტია, წინასწარი ანგარიშსწორება, ინტერესთა კონფლიქტი, ხელშეკრულების ცვლილება/ხელშეკრულების სტატუსები/ანგარიშგება.

### წამყვანი-ლექტორი:

კოტე გუგეშაშვილი, გიორგი გოგიბერიძე

## 7. სახელმწიფო შესყიდვებში ხშირად დაშვებული შეცდომების ტიპოლოგია და მათი თავიდან აცილების პრევენცია

### თეზისები:

ელექტრონული ტენდერი - სატენდერო პირობები (არასრული შევსება ელ. დოკუმენტაციის, კონკრეტული სასაქონლო ნიშნის, პატენტის, მოდელის... მითითება, ორაზროვანი ჩანაწერი, არაადეკვატური მოთხოვნები); კითხვა-პასუხის მოდული (დასმულ კითხვაზე პასუხის არ გაცემა; შეუსაბამო პასუხი/განმარტება), შერჩევა-შეფასება (არასრულყოფილი/მოთხოვნილი პირობებისგან განსხვავებული წინადადების საფუძველზე გამარჯვებულად გამოვლენა); სატენდერო კომისიის ოქმები (არასრულყოფილი ინფორმაცია მიღებულ გადაწყვეტილებაზე).

მონიტორინგის პროცესში, სააგენტოს მიერ გამოყენებული მეთოდები და რისკ-ფაქტორები.

გამარტივებული შესყიდვა - ხელოვნური დაყოფა; ხელშეკრულება (სავალდებულო პირობების მიუთითებლობა, არასრულყოფილი ინფორმაცია შესყიდვის ობიექტის/ღირებულების თაობაზე, შავ სიაში რეგისტრირებულთან დადება); ანგარიშგება (ინტერესთა კონფლიქტების წარმოუდგენლობა, ხელშეკრულების დაგვიანებით ატვირთვა, CMR მოდულში ინფორმაციის არასათანადო ასახვა, სტატუსების მინიჭება).

### წამყვანი-ლექტორი:

კოტე გუგეშაშვილი, გიორგი ლაცაბიძე



**8. სახელმწიფო შესყიდვების კანონმდებლობის დარღვევა  
(სამართალდარღვევათა შემადგენლობა, ადმინისტრაციულ  
პასუხისმგებლობის სუბიექტები, მათი კლასიფიცირება, დაკისრებული  
სანქციები)**

**თეზისები:**

სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს უფლებამოსილება: სამართალდარღვევის ოქმის შედგენასთან დაკავშირებული საკითხების აღწერა, პროცედურული და საკანონმდებლო ასპექტები.

სამართალდარღვევის წარმოების პროცესის მოკლე აღწერა - დარღვევის აღმოჩენა, სააგენტოს რეაგირება და პროცედურის აღწერა, რა ქმედებებს ახორციელებს სააგენტო.

საქართველოს სამართალდარღვევათა კოდექსით დადგენილი მუხლების განხილვა (159 5, 159 9), რომელი მუხლების შემთხვევაში - ვის მიმართ გამოიყენება სანქცია და რა ოდენობის (არსებული პრაქტიკიდან რამდენიმე საკითხის განზოგადება შეიძლება მოკლედ).

როგორ უნდა იმოქმედოს შემსყიდველმა ორგანიზაციამ, რათა თავიდან აიცილოს არსებული სანქციები?

**წამყვანი-ლექტორი:**

თათა გორდელაძე

## 9. დავების საბჭო

### თეზისები:

დავების საბჭოს ინსტიტუციური მოწყობა - სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებულ დავებს, კერძოდ კი ელექტრონული ტენდერისა და კონკურსის ჩატარებისას წარმოშობილ დავებს და ასევე „საჯარო და კერძო თანამშრომლობის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად შერჩევის პროცესიდან გამომდინარე დავებს განიხილავს „სახელმწიფო შესყიდვების შესახებ“ საქართველოს კანონის საფუძველზე შექმნილი დავების განხილვის საბჭო; არსებობს საბჭოს ორი - 6 კაციანი (პატარა) და 10 კაციანი (დიდი) შემადგენლობა. ის, თუ რომელი შემადგენლობა განიხილავს დავას დამოკიდებულია კონკრეტული შესყიდვის სავარაუდო ღირებულებაზე; საბჭოს 6 კაციანი (პატარა) შემადგენლობაში პარიტეტული პრინციპის საფუძველზე შედის სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს სამი წარმომადგენელი და არასამთავრობო ორგანიზაციების შესაბამისი პროფილის სამი წარმომადგენელი; საბჭოს 10 კაციანი (დიდი) შემადგენლობაში, გარდა ზემოაღნიშნული პირებისა, შედის საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – კონკურენციის სააგენტოს, საქართველოს სავაჭრო-სამრეწველო პალატისა და საქართველოს ბიზნესომბუდსმენის თითო წარმომადგენელი, აგრეთვე აკადემიური წრეების შესაბამისი პროფილის ერთი წარმომადგენელი.

დავების განხილვის მექანიზმი და გასაჩივრების პროცედურა - დავების საბჭოს ელ. მოდულის გამოყენება, გასაჩივრების საგანი, ვადები, გადაწყვეტილების მიღება; საბჭოში საჩივრის წარდგენა შეუძლია მხოლოდ სისტემაში „მიმწოდებლად“ რეგისტრირებულ პირს. საჩივარი საბჭოს წარედგინება ელექტრონულად, სატენდერო/საკონკურსო განცხადებაში არსებული სისტემური დილაკის მეშვეობით, სახელმწიფო შესყიდვების სააგენტოს თავმჯდომარის 2018 წლის 8 თებერვლის №1 ბრძანებით დამტკიცებული „სახელმწიფო შესყიდვებთან დაკავშირებული დავების განხილვის საბჭოს საქმიანობის წესის“ დანართის შესაბამისად.

განზოგადებული პრაქტიკის მოკლე მიმოხილვა, გასაჩივრება სასამართლო ინსტანციებში.

### წამყვანი-ლექტორი:

ია შავერდოვი

## 10. ელექტრონული სერვისები

### თეზისები:

ვებ-პორტალის procurement.gov.ge / spa.ge მიმოხილვა და მასში ჩაშენებული ვებ-გვერდები და ელ.სერვისები; მთავარი მენიუ დეტალურად, სიახლეების ზონა, თეთრი, შავი და გაფრთხილებულ მიმწოდებელთა სიები, მეთოდური მითითებები და რეკომენდაციები, ახალი ბანერები, E-ბიბლიოთეკა, სამართლებრივი აქტები და სახელმძღვანელოები, სტატისტიკური ინფორმაცია, ღია მონაცემები, ბანერების სტრიქონი, სხვა.

eProcurement ელექტრონული სისტემის მიმოხილვა, შესაძლებლობები და სერვისები; შეტყობინებები, შესყიდვები დღეს, მომხმარებლები, ახალი შესყიდვა, რჩეული, პროექტები, პროფილი, CMR, ePlan, SMP, რანჟირება; ძიება სისტემაში, მულტიპარამეტრები; ძებნა საიდენტიფიკაციოთი და მიმწოდებლის სტატუსით.

ელ. ტენდერის პროცედურები/მეთოდები/ინსტრუმენტები (SPA, NAT, MEP, DAP, TEP, CON და ა.შ.).

შემსყიდველის პროფილის მართვა - ძირითადი ინფორმაცია, საკონტაქტო პირები, მომხმარებლების მართვა.

სისტემის შემოსავლების სამსახურთან ელ. სერვისების ეფექტიანი გამოყენება; დღგ გადამხდელის სტატუსი და დავალიანება ბიუჯეტის მიმართ - ელ. სერვისის გამოყენების უფლებამოსილება, ვადა და ჩანაწერების დეტალები.

სიახლეები CMR მოდულში - არაერთგვაროვანი CPV-ების ჩაშლა ფასების მიხედვით, დოკუმენტის ტიპი, ePlan-ში და CMR-ში საფუძვლების შესაბამისობის აუცილებლობა; უწყვეტი, წლიური და მრავალწლიანი შესყიდვები.

კონსოლიდირებული ტენდერების ახალი ელ.მოდული, ხელშეკრულებების დამატება, ინფორმაციის მოძიება - შესაბამისი კონსოლიდირებული ტენდერის მოძიება, გამარჯვებული მიმწოდებლის არჩევა, ხელშეკრულების რეგისტრაცია, ძიება მოდულში.

### წამყვანი-ლექტორი:

დავით ჯაიანი